

У Т В Е Р Ж Д Е Н

на заседании Антинаркотической
комиссии в Смоленской области
протокол № 1 от 23 марта 2016 года

Д О К Л А Д

о наркоситуации в Смоленской области в 2015 году

г. Смоленск
2016 год

1. Характеристика Смоленской области, уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация.

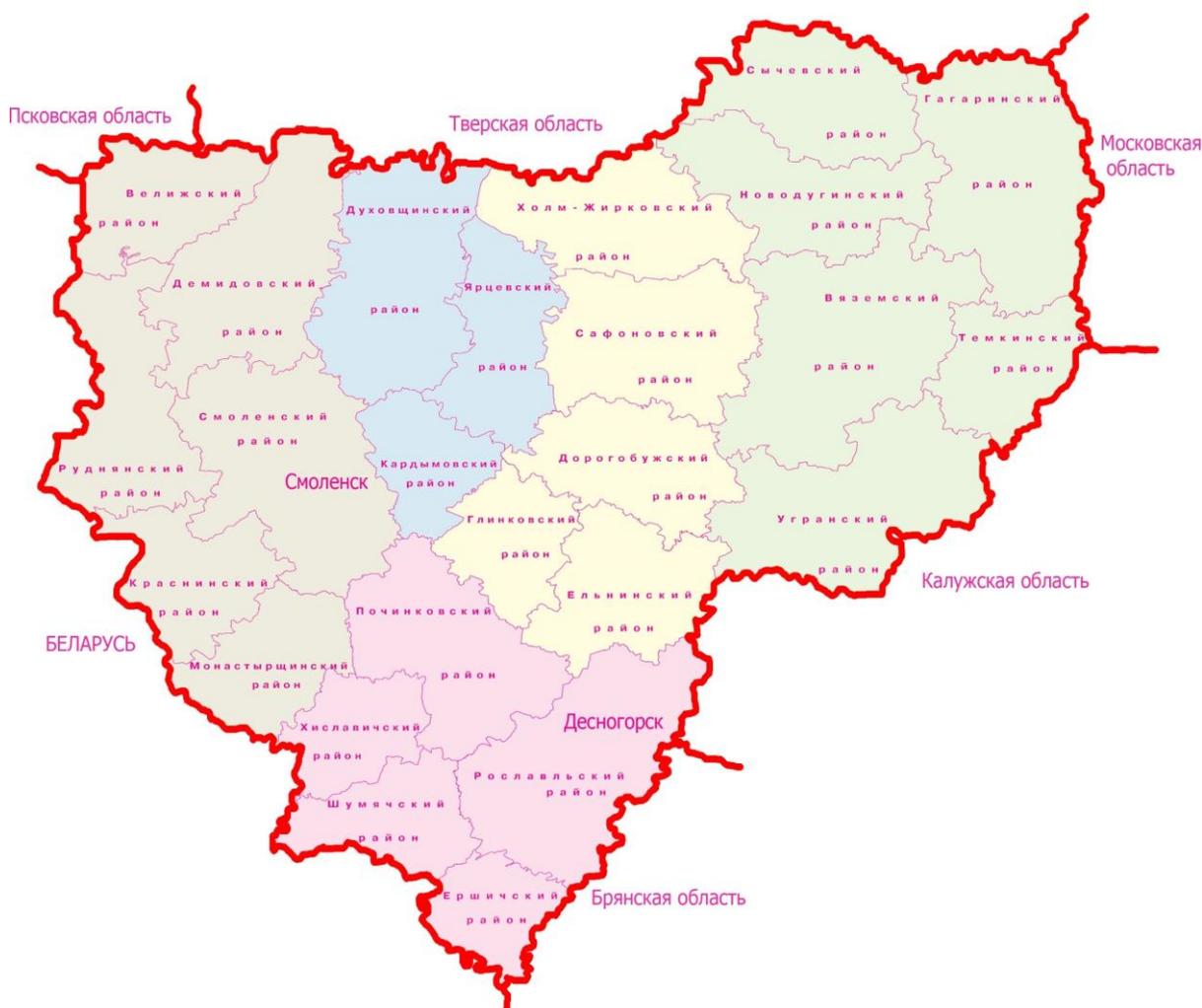
Смоленская область в окончательном виде была образована 27 сентября 1937 года. Ее площадь составляет 49786 кв. км. Протяженность области с запада на восток 285 км, с севера на юг – 250 км.

С момента распада СССР Смоленская область стала одним из западных приграничных регионов России.

В состав области входят 350 муниципальных образований: 2 городских округа, 25 муниципальных районов, 24 городских поселения, 299 сельских поселений.

Всего в Смоленской области 4881 населённый пункт (включая населённые пункты без населения).

Городов с населением: от 100 до 500 тыс. человек – 1 (г. Смоленск); от 30 до 100 тыс. человек – 5 (города Вязьма, Гагарин, Рославль, Сафоново, Ярцево).



На севере область граничит с Псковской и Тверской областями, на востоке – с Московской и Калужской, на юге – с Брянской областью, на западе – с Витебской и Могилёвской областями Республики Беларусь. С Республикой Беларусь граничат семь районов области: Ершичский, Шумячский, Хиславичский, Монастырщинский, Краснинский, Руднянский и Велижский. Общая протяженность госграницы составляет – 514,5 км.

Через территорию Смоленской области проходят важные транспортные коммуникации, автомобильные и железные дороги. По ним осуществляется связь центрального региона страны с Северо-Западным, Северным, Центрально-Черноземным и Южным экономическими районами России, а также с Белоруссией, Прибалтикой и странами Западной Европы.

Разветвленная сеть автомобильных дорог имеет общую протяженность 10,7 тыс. км, из них – 634 км федеральных дорог: М1 «Беларусь» протяжённостью в пределах области 298 км, проходящая через города Вязьма, Сафоново, Ярцево и Смоленск; А101 «Москва – Варшава» протяженностью 115 км, проходящая через города Десногорск и Рославль; А141 «Орёл – Витебск» протяженностью 221 км, проходящая через города Рославль, Смоленск и Рудня.

На магистральных линиях железных дорог, проходящих через территорию Смоленской области, выделяются три крупных железнодорожных узла в городах Смоленск, Вязьма и Рославль, располагающих мощными современными погрузочно-разгрузочными, сортировочными и складскими комплексами. К наиболее значимым объектам железнодорожного транспорта относятся также: железнодорожный вокзал г. Смоленска, дистанция погрузочно-разгрузочных работ и коммерческих операций Смоленского отделения Московской железной дороги - филиал ОАО «Российские железные дороги» и Трансконтейнер ОАО «Российские железные дороги».

Регулярное авиационное сообщение между Смоленской областью и другими регионами отсутствует.

Система морского и речного транспорта на территории Смоленской области также отсутствует.

Граница между Россией и Беларусью в договорно-правовом отношении не оформлена. Статус «Государственной границы» определен в соответствии с Постановлением Верховного Совета РСФСР от 01.04.93 г., согласно которому бывшая административная граница между РСФСР и БССР до заключения договоров о прохождении Государственной границы РФ с сопредельными государствами, бывшими Союзными республиками СССР, является государственной. Пограничная зона в пределах приграничных районов Смоленской области не установлена.

С 1995 года, после создания Россией и Беларусью таможенного и экономического союза двух государств, российско-белорусская граница получила статус внутренней границы союзного государства.

С 1 июля 2011 года в соответствии с Планом действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, этапами и сроками формирования единой таможенной территории Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденных Решениями Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 6 октября 2007 г. № 1 и от 9 июня 2009 г. № 9, прекращено осуществление

функций согласованных видов государственного контроля на внутренних границах стран Таможенного союза. После упразднения Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) в связи с созданием Евразийского экономического союза в октябре 2014 года осуществление контроля на внутренних границах стран Таможенного союза не претерпело изменений.

Функции таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, следующих на территорию Таможенного союза, в настоящее время осуществляются таможенными службами России, Беларуси, Казахстана, Киргизии и Армении в пунктах пропуска на внешней границе Таможенного союза.

Охрана российско-белорусского участка Государственной границы РФ протяженностью 514,5 км (сухопутной – 313,5 км, речной – 201 км) осуществляется подразделениями Пограничного управления ФСБ России по Смоленской области.

Достаточно развитая транспортная инфраструктура является определяющим фактором значительных объёмов товарооборота, в том числе создаёт предпосылки контрабандного перемещения наркотиков, сильнодействующих веществ и прекурсоров через территорию области, с частичным их оседанием на местах.

На начало 2015 года в Смоленской области проживало 964,7 тыс. человек. Естественная убыль населения в 2015 году наблюдалась во всех районах и городских округах и составила 5153 человека.

В настоящее время продолжают существовать существенные изменения в возрастной структуре населения: численность и процентная доля пожилых растет, в то же время сокращается численность трудоспособного населения (371556 человек в возрастной категории 50 лет и старше, что составляет более 38 % от общей численности населения региона).

На создание условий, позволяющих уменьшить остроту демографического кризиса, снизить темпы естественной убыли населения в Смоленской области направлены мероприятия по повышению рождаемости, улучшению положения семей с детьми, сокращению уровня смертности, а также сохранению и укреплению здоровья населения.

Состояние рынка труда Смоленской области находится в прямой зависимости от социально-экономического положения региона.

На 1 января 2016 года число предприятий и организаций всех форм собственности, учтенных в Статрегистре Росстата, составило 27 тысяч 761 единица, по отношению к 1 января 2015 году – больше на 2,7%.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), работающих в организациях по полному кругу организаций за январь-ноябрь 2015 года составила 309,3 тысяч человек, что к аналогичному периоду 2014 года – 99,4%.

Среднемесячная (номинальная начисленная) заработная плата за январь-ноябрь 2015 года составила 22 597,0 рублей (104,4% к аналогичному периоду 2014 года).

Согласно еженедельному мониторингу службы занятости населения Смоленской области в 2015 году сведения о высвобождении работников, а также о введении мероприятий по снижению экономической напряженности

предоставили 690 организаций, в том числе 93 из них – о ликвидации. Было высвобождено 5 176 работников (74,8% к аналогичному периоду прошлого года).

Из числа высвобожденных:

- обратились в службу занятости за предоставлением государственной услуги – 3 036 человек (58,7% от высвобожденных);
- трудоустроены – 1 496 человек, в том числе службой занятости населения – 528 человек;
- оформили трудовую пенсию по старости – 1 337 человек (25,8% от высвобожденных);
- признаны безработными – 1 576 человек.

По прогнозу высвобождения работников в январе-феврале 2016 года предполагается сократить до 1 746 работников.

По состоянию на 29 декабря 2015 года 20 организаций области заявили о переводе 2 472 работников на режим неполного рабочего времени, 8 организаций (580 чел.) находятся в простое, 2 организации заявили о предоставлении вынужденного отпуска для 32 сотрудников (в том числе без сохранения заработной платы).

Численность экономически активного населения Смоленской области, по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Росстатом, в среднем за 2015 год, по оценке, составила 530,0 тыс. человек, в том числе занятых – 497,6 тыс. человек, безработных по методологии МОТ – 32,4 тыс. человек, уровень общей безработицы – 6,1%.

На 1 января 2016 года в сфере занятости населения наблюдается:

- увеличение на 13,4% численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, до 7,6 тыс. человек (на 1 января 2015 года – 6,7 тыс. человек);
- увеличение на 0,19 п.п. уровня регистрируемой безработицы до 1,44% (на 1 января 2015 года – 1,25%);
- уменьшение на 39,1% количества вакансий, заявленных работодателями в службу занятости, до 4,2 тыс. вакансий (на 1 января 2015 года – 6,9 тыс. вакансий);
- увеличение на 3,5% численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в целях поиска подходящей работы в центрах занятости населения, до 8,8 тыс. человек (на 1 января 2015 года – 8,5 тыс. человек);
- увеличение коэффициента напряженности на рынке труда до 2,1 человека на вакансию (на 1 января 2015 года – 1,2 человека на вакансию).

В 2015 году признано безработными 14,2 тыс. человек или 36,4% от граждан, обратившихся за содействием в поисках подходящей работы. Это на 998 человек больше, чем в 2014 году. Среднегодовая численность безработных граждан увеличилась до 7,2 тыс. человек (в 2014 году – 6,4 тыс. человек). Продолжительность регистрируемой безработицы по Смоленской области составила 5,2 месяца (в 2014 году – 5,1 месяца).

Распределение безработных по продолжительности периода безработицы в муниципальных образованиях на конец 2015 года сложилась следующим образом:

- продолжительность безработицы ниже областного показателя: Велижский район – 3,8 месяца, Хиславичский район – 4,0 месяца, Ершичский район – 4,1 месяца, Гагаринский район – 4,4 месяца, Сафоновский район – 4,6 месяца;

- самая длительная продолжительность безработицы: Вяземский район – 7,5 месяца, Холм–Жирковский район – 6,5 месяца, Сычевский район – 6,2 месяца Монастырщинский район – 6,0 месяца.

Доля безработных, состоящих на учете более одного года (хроническая безработица) составила 8,7%, увеличилась в сравнении с прошлым годом на 1,5 п.п. (в 2014 – 7,2%). По продолжительности поиска работы преобладают безработные, ищущие работу от 1 месяца до года (75,6% от численности безработных, состоящих на учете на конец 2015 года), и их доля уменьшилась по сравнению с предыдущим годом – на 1,6 процентных пункта.

По-прежнему неоднозначно складывается обстановка в муниципальных образованиях: если в Глинковском районе уровень регистрируемой безработицы составил 5,59%, Ершичском – 4,69%, Демидовском – 4,39%, Ельнинском – 4,33%, то в Гагаринском районе он зафиксирован на отметке 0,98%, городе Смоленске – 0,90%, Десногорске – 0,79%, Вяземском – 0,70%.

Справочно: на 1 января 2016 года уровень регистрируемой безработицы по официальным данным Росстата составил: по России – 1,3%, по ЦФО – 0,9%.

В 2015 году на миграционный учет по месту пребывания на территории Смоленской области поставлено 40425 иностранных граждан, в 2014 году - 48 491, в 2013 – 38 314.

Снижение миграционного потока к 2014 году на 17 % связано, скорее всего, с ухудшением социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

Традиционно наибольший контингент мигрантов за последние 3 года формируется из граждан Украины - 10705 человек или 26,5 %, в 2014 - 12 476 или 25,7 %, 2013 - 3 829 или 10,0 %, Республики Беларусь - 10087 человек или 24,9 %, в 2014 - 12 080 или 24,9 %, в 2013 - 9 474 или 24,7 %, и Узбекистана - 5059 человек или 12,5 %, в 2014 - 7 891 человек или 16,3 %, в 2013 - 7 669 человек или 20,0 %.

Миграционный поток с Украины претерпел значительные изменения, связанные с началом в 2014 году военных действий на юго-востоке Украины. В свою очередь миграционный поток из Республики Беларусь стабильный и составляет приблизительно 25, 0 %.

Если говорить о миграционном потоке из дальнего зарубежья, то здесь традиционно доминируют граждане Индии - 957 человек, в 2014 – 993, в 2013 – 998, граждане Германии – 633 человек, в 2014 – 645, в 2013 – 696, и граждане Польши – 409 человека, в 2014 – 364, в 2013 – 496.

Снято с миграционного учета 36 573 иностранных граждан, в 2014 - 45 791, в 2013 – 35 471.

В соответствии с трендом прибытия иностранных граждан на территорию Смоленской области формируется и их убытие. Традиционно наибольший контингент убытия мигрантов за последние 3 года формируется из граждан Украины – 9771 человек или 26,7 %, в 2014 - 11264 человек или 24,6 %, 2013 – 3 476 человек или 9,8 %, Республики Беларусь - 8 530 человек или 23,3 %, в 2014

– 10 004 человек или 21,8 %, в 2013 – 8 731 человек или 24,6 %, и Узбекистана – 5 526 человек или 15,1 %, в 2014 – 8 385 человек или 18,3 %, в 2013 - 7 232 человек или 20,4 %.

Если говорить о контингенте мигрантов из дальнего зарубежья, то здесь доминируют граждане Индии - 1038 человек, в 2014 – 898, в 2013 – 1063, граждане Германии – 486 человек, в 2014 – 690, в 2013 – 638, и граждане Польши – 343 человека, в 2014 – 473, в 2013 – 343.

По состоянию на 01.01.2016 года на территории Смоленской области находится 33 403 иностранных граждан.

Из числа находящихся на территории области граждан СНГ 30 370 человек в том числе, граждан Республики Беларусь – 13 226 человек, что составляет 43,5 %, граждан Украины – 7 061 человек или 21,1 %, граждан Узбекистана – 3 630 человек или 10,8 %.

Больше всего иностранных граждан находятся с целью осуществления трудовой деятельности и частной, соответственно 14 232 человек или 42,6 % и 12 058 человек или 36,1 %, с целью обучения - 2 137 человек или 6,4 %, туризма – 1 358 человек или 4,1 % и получение убежища 1 187 человек или 3,6 %

Анализ процессов миграции по Смоленской области позволяет выделить три основных потока: в пределах России, со странами ближнего зарубежья и странами дальнего зарубежья. Реальное влияние на численность и состав населения оказывают первые два потока. Международная миграция в Смоленскую область формируется, главным образом, из представителей государств – участников СНГ. Миграционные связи со странами дальнего зарубежья не оказывают существенного влияния на миграционную ситуацию.

Социально-экономические преобразования, проводимые в России, непосредственно отражались на общей миграционной активности населения Смоленской области.

Доминирующим компонентом в миграционных процессах нашей области являются внутренние миграции, т.е. перемещения в пределах России.

В январе-ноябре 2015 года на территории Смоленской области по месту жительства зарегистрированы 23 654 граждан Российской Федерации, в том числе 9 777 граждан России, прибывших из другого субъекта Российской Федерации, и 1 056 граждан России, прибывших на постоянное место жительства из-за пределов Российской Федерации.

По сравнению с 2011 годом, в 2015 году показатель зарегистрированных по месту жительства граждан Российской Федерации увеличился с 19 149 человек до 23 654 человека (на 23,5 %).

За этот же период снято с регистрационного учета по месту жительства 26 397 гражданина Российской Федерации, в том числе 10 353 граждан России, убывших в другой субъект Российской Федерации и 116 граждан России, выбывших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Количество снятых с регистрационного учета по месту жительства граждан Российской Федерации, в сравнении с 2011 годом, в 2015 году увеличилось с 22 397 человек до 26 397 человек, или на 17,9 %. За этот же период по месту пребывания досрочно снято с регистрационного учета 4 576 граждан.

Объем миграционных перемещений внутри России за 11 месяцев 2015 года составил 50,0 тыс. человек. В указанном объеме на долю межрегиональных перемещений приходится 44,5%. Результатом межрегиональной миграции был отток населения из области. В миграционном обмене с другими регионами России Смоленщина потеряла в истекшем году 3,8 тыс. человек, из них 3,1 тыс. человек с Москвой и Московской областью, 0,4 тыс. человек с Санкт-Петербургом, по 0,2 тыс. человек с Ленинградской областью и Краснодарским краем.

В январе-ноябре 2015 года Смоленская область имеет отрицательное сальдо миграции с регионами Центрального федерального округа (-2500 человек), Северо-Западным (-313 чел.), Южным (-185 чел.) и Крымским (-59 чел.) федеральными округами. Положительное сальдо миграции у Смоленской области с Северо - Кавказским (+6 чел.), Приволжским (+63 чел.), Уральским (+9 чел.), Сибирским (+25 чел.) и Дальневосточным (+111 чел.) федеральными округами.

В январе-ноябре 2015 года Смоленская область в межрегиональном обмене имеет отрицательное сальдо во всех возрастных категориях населения:

Дети до 14 лет сальдо миграции - 667 человек, старше трудоспособного возраста -240 человек, но наибольшие потери численности населения в межрегиональном обмене в трудоспособном возрасте - 2841 человек.

По гендерному признаку женщин выехало на 2388 человек больше, чем въехало, мужчин выехало на 1371 человека больше чем въехало.

В межрегиональном обмене в Смоленской области происходит «утечка мозгов». В январе-ноябре 2015 года с высшим образованием за пределы области выехало на 929 человек больше, чем въехало, в том числе имеющие ученую степень доктора наук -1 и кандидат наук -13.

На изменение численности городских округов и муниципальных районов большое влияние оказывает внутриобластная миграция, т.е. перемещение населения внутри области без выезда за ее пределы. В январе – ноябре 2015 года 13,9 тыс. человек сменили место своего жительства внутри области. В результате таких перемещений численность сельского населения пополнилась на 1098 человек, а городского соответственно на это количество уменьшилась.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения.

В настоящее время актуальность проблемы наркотизации населения Смоленской области сохраняется. С целью оценки масштабов распространенности наркомании в Смоленской области проведен анализ ряда показателей, характеризующих развитие наркоситуации.

По данным областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленский областной наркологический диспансер» (далее – ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер») в 2015 году общая заболеваемость наркоманией (распространенность) в Смоленской области выросла по сравнению с 2014 г. на 1,6% и составила 2468 зарегистрированных

больных (255,81 на 100 тыс. нас.). Это больше показателей по РФ за 2014 г. на 16,1% и по ЦФО – на 24,9%.

В 2015 г. 1986 больных наркоманией, или 205,85 на 100 тыс. населения (80,5% от всех зарегистрированных больных наркоманией) – граждане в возрасте 20-39 лет. В 2014 г. – 1959 больных наркоманией, или 202,4 на 100 тыс. населения (80,4 % от всех зарегистрированных больных наркоманией). Таким образом, распространенность наркомании у граждан в возрасте 20-39 лет выросла на 1,7%.

Структура по видам употребляемых наркотиков в 2015 г.:

76,3% случаев наркомании – вследствие употребления опиоидов;

10,2% – каннабиноидов;

2,4% – психостимуляторов;

11,1% – других наркотиков и их сочетания.

В 2014 г. – 78,0%-опиоиды;

9,4% – каннабиноиды;

2,8% – психостимуляторы;

9,68% – полинаркомания.

В 2015 г. зарегистрировано 3 подростка больных наркоманией в возрасте 15-17 лет, или 13,2 на 100 тыс. подросткового населения. В 2014 г. – 3 подростка, или 12,6 на 100 тыс. подросткового населения. Детей до 14 лет в 2015 г. и в 2014 г. с синдромом зависимости от наркотиков – не зарегистрировано.

Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями для здоровья) употребление» наркотических средств и психотропных веществ увеличилось в 2015 г. на 16,7% и составило 2303 человека, или 238,70 на 100 тыс. населения (в 2014 г. – 1980 человек, или 204,57 на 100 тыс. населения).

В 2015 г. отмечается рост потребления наркотических средств без признаков зависимости на 17,8%: в 2015 г. зарегистрировано 2182 потребителей наркотических средств без признаков зависимости, или 226,16 на 100 тыс. населения, в 2014 г. – 1858 человек, или 191,963 на 100 тыс. населения. Это выше показателя по РФ на 46,6% и по ЦФО на 76,2%. (По РФ за 2014 г. – 154,30 на 100 тыс. населения, по ЦФО – 128,33 на 100 тыс. населения).

В 2015 г. количество потребителей с пагубным потреблением психотропных веществ снизилось на 0,5%: в 2015 г. – 121 человек, или 12,54 на 100 тыс. населения; в 2014 г. – 122 человека, или 12,605 на 100 тыс. населения. Показатель выше показателя по РФ на 2,7% и показателя по ЦФО на 52,2% (показатель по РФ в 2014 г. – 12,21 на 100 тыс. нас., по ЦФО в 2014 г. – 8,24 на 100 тыс. населения).

В 2015 г. наблюдается рост общей заболеваемости среди детско-подросткового контингента на 6,0%, с пагубным употреблением для здоровья наркотических и психотропных веществ.

В 2015 г. зарегистрировано 104 ребенка в возрасте до 17 лет с пагубным потреблением наркотических и психотропных веществ (6 детей до 14 лет и 98 подростков 15-17 лет), или 65,431 на 100 тыс. детско-подросткового населения.

В 2014 г. – 97 детей до 17 лет (3 ребенка до 14 лет и 94 подростка 15-17 лет), или 61,715 на 100 тыс. детско-подросткового населения.

В 2015 г. зарегистрировано 2190 больных, употребляют наркотические средства инъекционным способом, или 226,992 на 100 тыс. населения, что меньше на 5,3%, чем в 2014 г. – 2320 человек, или 239,7 на 100 тыс. населения. Показатель выше показателей по РФ на 5,7% и ЦФО на 20,9% (РФ за 2014 г. – 214,80 на 100 тыс. населения, ЦФО – 187,69 на 100 тыс. населения).

Прогноз: Рост общей заболеваемости (распространенности) наркомании в Смоленской области на 16,5%, за счет сочетанного употребления наркотических средств. В 2015 г. зарегистрировано больных наркоманией с сочетанным употреблением наркотиков 274 человека, или 28,40 на 100 тыс. населения, в 2014 г. – 236 больных, или 24,383 на 100 тыс. населения.

Увеличение количества потребителей наркотических средств с вредными последствиями. Увеличение потребителей наркотических средств с вредными последствиями среди детско-подросткового контингента.

В соответствии с Федеральным законом РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998г. № 53-ФЗ ежегодно граждане Смоленской области подвергаются медицинскому освидетельствованию при первоначальной постановке на воинский учёт, призыве на военную службу, поступлению на военную службу по контракту, а так же проходят углублённые медицинские осмотры юноши 15-16-летнего возраста. Помимо врачей-специалистов, оценивающих состояние здоровья и выявляющих соматическую патологию, всех этих граждан обследуют врачи-психиатры, которые целенаправленно тестируют юношей на предмет употребления психоактивных веществ, в том числе и наркотиков.

В 2015 году углубленный медицинский осмотр проведен 6845 юношам 15-16-летнего возраста, что составило около 96,0% от числа всех юношей). Среди указанной категории граждан не выявлено потребителей наркотиков.

При первоначальной постановке на воинский учёт медицинское освидетельствование проведено 3893 гражданам, что составило 99,6% от всего количества юношей, подлежащих ППВУ. В результате медицинского обследования и освидетельствования не выявлены граждане, употребляющие наркотические вещества.

В период весеннего и осеннего призывов на военную службу медицинскому освидетельствованию подлежали граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет. Освидетельствовано призывными комиссиями муниципальных образований Смоленской области 7433 человека. Из них выявлено 5 человек, употребляющих наркотические вещества с вредными последствиями: в городе Смоленске – 2, в Духовщинском районе – 1, Смоленском районе – 1, Ярцевском районе – 1. В состав врачебной комиссии при проведении медицинского осмотра призывников перед направлением их к месту прохождения военной службы включен врач-нарколог, закуплены иммунохроматографические наборы на 5 видов наркотиков. На областном сборном пункте перед отправкой в войска осмотрены в 2015 году 2062 человека, из них, у двоих в результате обследования диагностированы вредные последствия употребления наркотических веществ.

Все граждане, которым установлен соответствующий диагноз, взяты на учет и под наблюдение врачей-наркологов.

Медицинское освидетельствование прошли также 915 человек, поступающих на военную службу по контракту, и 263 кандидата в высшее военное учебное заведение. Потребителей наркотиков среди указанных категорий граждан не выявлено

По сравнению с предыдущими аналогичными периодами отмечается снижение количества граждан с выявленной зависимостью к употреблению наркотических веществ. Учитывая всё вышесказанное, необходимо сделать вывод, что на всех этапах подготовки граждан к военной службе медицинское обследование и освидетельствование на предмет годности к военной службе играет значительную роль в раннем выявлении граждан, склонных к употреблению наркотических веществ.

В целях определения уровня распространенности наркопотребления среди жителей региона аппаратом Антинаркотической комиссии в Смоленской области (далее – аппарат Комиссии) во взаимодействии с органами исполнительной власти Смоленской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в 2015 году организована работа по проведению социологического исследования (см. приложение № 2). В исследовании ставились следующие задачи:

- выявление степени распространения проблемы наркомании в списке социальных проблем отдельно взятого населенного пункта;
 - анализ причин распространения наркомании среди молодежи в Смоленской области;
 - типологизация среды молодёжи в зависимости от уровня «заражения», т. е. в зависимости от погруженности индивидов в наркокультуру;
 - выявление половозрастных особенностей распространения наркотиков в молодёжной среде;
 - исследование специфики молодёжного сознания — отношение молодых людей к наркотикам, наркоманам, мнение о причинах распространения наркотиков и возможных мерах противодействия;
 - определение наиболее распространенных наркотиков;
 - выявление степени доступности наркотиков;
- определение наиболее популярных мест и способов распространения наркотиков.

В ходе исследования установлено, что проблема наркомании в Смоленской области актуальна, но не критична. На основе проведенного исследования можно заключить, что значительно большая часть молодежи никогда не употребляла наркотические вещества и не намерена это делать.

Среди основных причин распространения наркомании в месте проживания респондентов были названы причины, которые можно в целом укрупнить на три группы: первая группа причин – это ценностный кризис в обществе, потеря жизненно значимых ориентиров; вторая – не в полной мере эффективный контроль государственных органов над находящейся под их юрисдикцией

территорией; и третья причина – экономическая нестабильность, кризис. К первой группе причин можно отнести отмеченные 45,2% респондентами моральную деградацию общества, вседозволенность, 41,7% - неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие. Действительно, состояние ценностного вакуума в современном обществе характеризуется, прежде всего, общим снижением ценностного статуса морали, нравственности, размытостью ориентиров в понимании добра и зла вообще. В обществе отсутствуют механизмы формирования и способа воздействия на сознание и поведение личности. Соответственно изменилось отношение к образованию, труду, близким, семье. Ломка ценностных ориентаций привела к падению престижа общественно значимого труда, росту девиантного поведения, безразличия, социальной пассивности населения.

Ко второй группе причин относятся «плохая работа правоохранительных органов» (35,8%), влияние массовой культуры и СМИ (12,1%), слабость профилактической работы (8,3%), доступность наркобизнеса, доступность наркотиков (38,5%).

К экономической группе причин относятся излишняя свобода молодежи, безработица (20,6%), безработица и экономические проблемы (18,1%). Необходимо отметить, что в корне многих социальных проблем находятся именно экономические катаклизмы, и наше общество в этом не исключение.

Наиболее эффективными мероприятиями, направленными на профилактику наркомании, респонденты считают: ужесточение запретов и наказаний за изготовление и продажу наркотических средств – 33,4%, ужесточение запретов и наказаний не только за изготовление и продажу наркотических средств, но и за хранение и употребление – 46,7%. Улучшение возможностей молодежи по интересному проведению свободного времени назвали 21,6% опрошенных, что детерминирует проблему восприятия наркотиков молодым поколением Смоленской области.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками.

Создание в Смоленской области регионального сегмента системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на 2016-2018 гг. призвано обеспечить реализацию плановых мероприятий по предоставлению всего спектра медико-социальных услуг лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества, государственными и муниципальными органами, учреждениями, а также некоммерческими организациями. Консолидация усилий ведомств и служб, участвующих в комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, повышение эффективности межведомственного взаимодействия основываются на разработке нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы полномочий, порядок предоставления медико-социальных услуг, их объем и качество, целевые показатели.

Распоряжением Администрации Смоленской области от 03.02.2015 № 0124-р/адм определены органы исполнительной власти Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков и в сфере лечения и медицинской реабилитации потребителей наркотиков:

1) органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, определен Департамент Смоленской области по социальному развитию;

2) органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным в сфере лечения и медицинской реабилитации потребителей наркотиков, определен Департамент Смоленской области по здравоохранению.

Между Департаментом Смоленской области по здравоохранению, УФСКН по Смоленской области и Департаментом Смоленской области по социальному развитию подписано Соглашение от 17.03.2014 № 424 о совместной деятельности по организации реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих наркотической зависимостью, а также договор между Центром реабилитации и ресоциализации и областным наркологическим диспансером.

Разработан, согласован и от 20.05.2015 утвержден Управлением ФСКН России по Смоленской области, Департаментом Смоленской области по здравоохранению, Департаментом Смоленской области по социальному развитию, Департаментом государственной службы занятости населения Смоленской области, Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи «Стандарт предоставления услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, в Смоленской области». Указанным нормативным документом разграничены сферы полномочий ведомств, органов и учреждений на различных уровнях по предоставлению комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, проживающих на территории Смоленской области.

Начальным этапом комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей является медицинская реабилитация лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Она организована и проводится в 2 реабилитационных отделениях ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»: стационарное на 10 коек (функционирует с 01.01.2013) и амбулаторное на 25 мест (функционирует с 16.01.2006).

Курс амбулаторной реабилитации составляет 2,5-3 месяца. На курс амбулаторной реабилитации поступают обследованные, мотивированные пациенты по направлению врачей психиатров-наркологов, или пациенты, прошедшие лечение в связи с наркотической зависимостью в стационаре.

Курс стационарной реабилитации рассчитан на 3-6 месяцев. На курс стационарной реабилитации направляются мотивированные пациенты, прошедшие обследование и лечение в стационарных наркологических отделениях

Наркологическая служба области в течение последних лет устойчиво сохраняет свою материально-техническую базу и кадровый состав.

В областных государственных учреждениях здравоохранения в настоящее время трудятся 48 врачей психиатров-наркологов для работы со взрослыми наркопотребителями (из них: 29 врачей – в областном наркологическом диспансере) и 3 врача-специалиста психиатра-нарколога – для работы с детско-подростковым населением (из них: 2 врача – в областном наркологическом диспансере).

Кадровый состав наркологической службы по Смоленской области по состоянию на 01.01.2016

Специальность	Всего должностей	Занято ставок	Физических лиц
Врачи психиатры-наркологи (Смоленская область)	104,0	89,0	48
Врач психиатр-нарколог для приема детско-подросткового населения (Смоленская область)		5,25	3
Врачи психиатры-наркологи (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	52,75	41,0	29
Врачи психиатры-наркологи для приема детско-подросткового населения (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	5,5	2,25	2
Медицинские психологи (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	10,0	2,0	3
Специалисты по социальной работе (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	9,0	1,0	-
Социальные работники (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	11,75	2,5	2
Медицинские сестры (Смоленская область)	35,0	34,25	45
Медицинские сестры (ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»)	97,5	64,25	55

В сентябре 2014 года на базе ГБОУ ВПО «Смоленский государственный медицинский университет» (далее – Смоленский государственный медицинский университет) прошли обучение и усовершенствование по специальности «психиатрия-наркология» 12 врачей психиатров-наркологов, из них 7 врачей – сотрудники областного наркологического диспансера.

В целях подготовки молодых специалистов в области наркологии в сентябре 2013 года областным наркологическим диспансером заключены договоры с Департаментом Смоленской области по здравоохранению и Смоленским государственным медицинским университетом о прохождении молодыми врачами специалистами целевой (2-х годичной) ординатуры по специальности «психиатрия-наркология». Таким образом, в сентябре 2015 года согласно заключенным договорам в областной наркологический диспансер принято 2 молодых врача специалиста, прошедших обучение в целевой ординатуре, что увеличило число работающих в сфере наркологии врачей специалистов.

Между Департаментом Смоленской области по здравоохранению, УФСКН по Смоленской области и Департаментом Смоленской области по социальному развитию подписано Соглашение от 17.03.2014 № 424 о совместной деятельности по организации реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих наркотической зависимостью, а также договор между Центром реабилитации и ресоциализации и областным наркологическим диспансером. В штат сотрудников Центра реабилитации и ресоциализации в соответствии с заключенным договором включен врач психиатр-нарколог – сотрудник областного наркологического диспансера. В задачу указанного специалиста входит составление индивидуальной программы комплексной реабилитации и ресоциализации для потребителей наркотических средств и больных наркоманией, находящихся в Центре реабилитации и ресоциализации.

На территории Смоленской области в соответствии с приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 929н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология» реализуется система оказания наркологической помощи, построенная на 3-х уровневой системе здравоохранения, включающая первичную медико-санитарную, специализированную и реабилитационную медицинскую помощь.

Наркологическая медицинская помощь оказывается в соответствии со стандартами, утвержденными приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 929н и схемой маршрутизации лиц, находящихся в состоянии острой алкогольной интоксикации, утверждены приказом Департамента Смоленской области по здравоохранению от 14.10.2013 г. № 1405 «Об утверждении порядка оказания наркологической помощи на территории Смоленской области».

Амбулаторная наркологическая помощь взрослому населению оказывается в 25 наркологических кабинетах центральных районных больниц Смоленской области и в 6 кабинетах диспансерно-поликлинического отделения в ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер» головного учреждения наркологической службы области.

Амбулаторная наркологическая помощь детско-подростковому населению оказывается в кабинетах по обслуживанию детско-подросткового населения ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер», ОГБУЗ «Вяземская ЦРБ», ОГБУЗ «Гагаринская ЦРБ», ОГБУЗ «Рославльская ЦРБ» и организована в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология».

В области функционируют два дневных наркологических стационара: на 5 койко-мест в Дорогобужской ЦРБ и на 25 койко-мест в ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер».

Стационарная наркологическая помощь оказывается в ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»:

- в отделении неотложной наркологической помощи №1 - 25 коек,
- в отделении неотложной наркологической помощи №2 – на 20 койко-мест;

- в наркологическом отделении № 1 (медицинской реабилитации) на 10 коек;

- в наркологическом отделении № 2 на 40 коек, (в т.ч.-10 коек для лечения больных наркоманией, 5 коек для лечения детей и подростков);

а также в районах области:

- в наркологическом отделении при Сафоновской ЦРБ - 10 коек,

- в наркологическом отделении при Рославльской ЦРБ - 25 коек.

- в наркологическом отделении при Гагаринской ЦРБ - 9 коек.

- в наркологическом отделении при Вяземской ЦРБ - 27 коек.

- в наркологическом отделении при Дорогобужской ЦРБ - 10 коек.

- в наркологическом отделении при Ярцевской ЦРБ - 15 коек.

Всего в Смоленской области на 01.01.2016г. развернуто 171 койка. Обеспеченность койками – 1,77 на 10 тыс. населения, что на 5.8% больше аналогичного показателя по Российской Федерации (1,68 на 10 тыс. населения).

Областной наркологический диспансер действует на основании лицензии №ФС-67-01-000778 от 26 марта 2012 года, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

В составе областного наркологического диспансера на 01.01.2016 функционируют:

- диспансерно-поликлиническое отделение на 127 посещений в смену;

- кабинет по обслуживанию детско-подросткового населения;

- отделение амбулаторной медицинской реабилитации на 25 мест;

- дневной стационар на 25 мест;

- круглосуточный кабинет медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

- кабинеты функциональной диагностики (электрокардиографии, электроэнцефалографии);

- физиотерапевтический кабинет;

- организационно-методический отдел;

- административно-хозяйственная часть.

- 3 стационарных отделения на 75 коек (отделение неотложной наркологической помощи № 1 на 25 коек, включая палату интенсивной терапии на 2 койки; наркологическое отделение № 1 (медицинской реабилитации) на 10 коек; наркологическое отделение № 2 на 40 коек);

- отделение неотложной наркологической помощи на 20 койко-мест для оказания помощи лицам с острой (алкогольной, наркотической, психоактивными веществами) интоксикацией, в том числе, 2 койко-места для детей и подростков;

- психотерапевтический кабинет;

- кабинет ультразвуковой диагностики;

- клиничко-диагностическая лаборатория;

- химико-токсикологическая лаборатория.

Запланировано приобретение для областного наркологического диспансера персональных компьютеров с программным обеспечением, принтеров, а также лицензионных экспериментально-психологических методик.

В 2011 году Смоленская область в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 №1237 была включена в число субъектов, участвующих в реализации мероприятий ПНП «Здоровье» по совершенствованию медицинской помощи наркологическим больным, включая профилактику, диагностику и медицинскую реабилитацию.

Финансирование из федерального бюджета на приобретение медицинского оборудования – 18 995 434 руб. 32 коп.; софинансирование из областного бюджета на проведение ремонтных работ - 5 100 000 руб. денежные средства освоены на 99,9%, в том числе:

- ремонтные работы и приобретение медицинской мебели в ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер» в рамках софинансирования осуществлено на сумму 5 099 901,68 руб.;

- приобретено медицинское оборудование в рамках финансирования из федерального бюджета на сумму 18 995 434 руб. 32 коп.

Кроме того, в 2011 году в рамках долгосрочной областной целевой программы «Проведение ремонтно-реставрационных работ фасадов зданий государственной собственности Смоленской области, благоустройству прилегающей к ним территории в связи с подготовкой празднования 1150-летия основания города Смоленска» было выделено 3 102 248 рублей для ремонта фасада областного наркологического диспансера. Освоение денежных средств составило 100%; в рамках региональной программы модернизации здравоохранения Смоленской области на 2011-2012 годы были осуществлены следующие мероприятия: проведение капитального ремонта помещений ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер» выделено 5 356 000 рублей, освоено 100%; приобретено 6 единиц медицинского оборудования для амбулаторного реабилитационного отделения и физиотерапевтического кабинета, выделено 1 850 000 рублей, освоено 99,9%.

Оснащенность структурных подразделений областного наркологического диспансера на 85% соответствует перечню необходимого оборудования, определенного приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 929н.

Департаментом Смоленской области по социальному развитию изучен положительный опыт субъектов Российской Федерации по адресной поддержке наркопотребителей с использованием сертификата на социальную реабилитацию и ресоциализацию.

Порядок выдачи и использования сертификатов, стандарт оказания помощи наркозависимым лицам определяются актом субъекта Российской Федерации. Как правило, сертификат выдается на полгода (15 – 35 тыс. рублей в месяц, 90 – 210 тыс. рублей за полгода). Определение конкретной суммы и количества сертификатов – полномочия каждого конкретного субъекта Российской Федерации (зависит от количества наркозависимых, уровня цен, возможностей бюджета).

Сертификат обеспечен средствами бюджета конкретного субъекта Российской Федерации в соответствии с целевой программой конкретного субъекта Российской Федерации «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2011 – 2015 годы».

Сертификат выдается гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, постоянно проживающим в автономном округе, достигшим 18 лет, состоящим на учете в медицинском психоневрологическом учреждении в связи с употреблением наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ, нуждающихся в услугах по социальной реабилитации и ресоциализации.

Услуги по социальной реабилитации и ресоциализации предоставляются негосударственными учреждениями, прошедшими процедуру добровольной сертификации на предмет их соответствия требованиям к учреждениям, оказывающим социальные услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимым гражданам, в соответствии со стандартом «Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ».

В соответствии с разъяснениями Департамента бюджета и финансов Смоленской области в связи со складывающейся экономической обстановкой и учитывая, что областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят с предельным размером дефицита, принятие нового расходного обязательства Смоленской областью по финансированию социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан, в том числе путем предоставления сертификатов, в 2015 году является нецелесообразным.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 19.03.2013 № 183 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в рамках областного закона от 22 июня 2007 года № 56-з «О взаимодействии органов государственной власти Смоленской области с некоммерческими организациями», в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» на 2014 - 2016 годы» за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год, социально ориентированным некоммерческим организациям (в том числе осуществляющим мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ), расположенным на территории Смоленской области, по итогам конкурса на право получения в текущем финансовом году субсидий из областного бюджета могут быть предоставлены субсидии, на реализацию соответствующих приоритетным направлениям поддержки, актуальных, социально эффективных, реалистичных, обоснованных и экономически эффективных программ и проектов.

За 2015 год сотрудниками наркологической службы в рамках просветительской пропаганды опубликовано 39 статей антинаркотической направленности в средствах массовой информации, осуществлено 22 выступления по телевидению, 4 выступления по радио, проведено 454 лекции, 185 бесед и 348 уроков здоровья, 597 акций, бесед, «круглых столов», родительских собраний в

образовательных учреждениях и на предприятиях, в медицинских организациях выпущено 112 санитарных бюллетеня.

Работа по профилактике распространения наркомании, выявлению лиц, склонных к незаконному потреблению наркотиков, особенно среди молодежи, осуществляется во взаимодействие с правоохранительными органами и органами образования.

30.07.2014 Департаментом Смоленской области по здравоохранению и УФСКН России по Смоленской области утверждено положение об организации учета лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, в соответствии с которым сведения о всех случаях оказания медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях Смоленской области, связанных с употреблением наркотических и психотропных веществ, передаются в УФСКН России по Смоленской области.

Выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотики, проводится при самостоятельном обращении, при медицинском освидетельствовании (обращение за справками на вождение автотранспорта, трудоустройство, поступление в учебные заведения), после медицинского освидетельствования на состояние опьянения, после оказания медицинской помощи в отделении неотложной наркологической помощи, после проведения судебно-наркологической экспертизы, при проведении военной экспертизы по направлению территориальных военных комиссариатов. Информация о вновь выявленном несовершеннолетнем, допустившем немедицинское потребление наркотических средств и токсических веществ, направляется в территориальное отделение Управления МВД России по Смоленской области.

Выявление детей и подростков с признаками употребления психоактивных веществ осуществляется врачами-наркологами, участвующими в работе комиссий по делам несовершеннолетних. В течение 2015 года врачи наркологи участвовали в 24 заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних по вопросам профилактики распространения употребления наркотических средств, пьянства и алкоголизма. Между наркологическими кабинетами и территориальными органами УМВД России по Смоленской области осуществляется регулярный обмен информацией в отношении подростков, поставленных на учет за употребление психоактивных веществ.

Другим важным источником информации являются сведения по фактам вызовов на дом бригад скорой медицинской помощи в связи с наркотической абстиненцией или интоксикацией, консультативные осмотры пациентов врачами-наркологами в стационарных отделениях лечебно-профилактических учреждений.

В соответствии с утвержденным планом организована сверка данных между наркологической службой и территориальными правоохранительными органами, в том числе, УФСКН России по Смоленской области. Ежеквартально осуществляется обмен информацией в отношении подростков, поставленных на учет в связи с употреблением психоактивных веществ. Всего за 2015 год проведена 121 сверка.

Между областным наркологическим диспансером, Смоленским социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Феникс», Смоленским

областным государственным образовательным учреждением «Центр психолого-медико-социального сопровождения» заключены договоры о совместной деятельности, связанной с выявлением и профилактикой употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних. Также налажено взаимодействие с территориальными органами Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области, в которых врачи-наркологи проводят лекции, тренинги, беседы с условно-осужденными. Врачи психиатры-наркологи совместно с представителями территориальных органов Управления МВД России по Смоленской области участвуют в реализации комплексных оперативно-профилактических мероприятий «Здоровый образ жизни», «Без наркотиков». Совместно с сотрудниками Управления ФСКН России по Смоленской области участвуют в рейдах по проверке деятельности молодежных клубов, дискотек, где выявляют потребителей наркотических средств и психотропных веществ из молодежной среды.

Врачи психиатры-наркологи взаимодействуют с общеобразовательными учреждениями. За каждой школой закреплен врач-нарколог, который проводит в школе «Уроки здоровья», семинары с преподавателями, социальными работниками по выявлению подростков с вредными привычками и по формированию здорового образа жизни.

По вопросам выявления случаев наркотической зависимости и профилактики наркомании наркологическая служба тесно взаимодействует с ОГБУЗ «Центр профилактики и борьбы со СПИД».

Наряду с наркологической службой области большую работу по профилактике наркомании, алкоголизма и формированию здорового образа жизни проводят областные центры здоровья: в ОГБУЗ «Смоленский областной лечебно-физкультурный диспансер» (далее – областной лечебно-физкультурный диспансер), в ОГБУЗ «Вяземская ЦРБ», в ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ», а также в Межмуниципальном Центре здоровья для детей ОГБУЗ «Детская клиническая больница».

В центрах здоровья организовано программное компьютерное тестирование граждан на предмет выявления факторов риска и развития заболеваний и зависимостей в том числе, от наркотиков, алкоголя, табака, и консультирование в школах здоровья по предотвращению зависимостей с обучением основам здорового образа жизни. В 2015 году центрами здоровья были осмотрены 16470 человек. Из них – 11242 взрослых и 5228 детей.

Во время выездной работы центров здоровья в муниципальных образованиях области осмотрено 3766 человек. Из них 2180 взрослых и 1586 детей. В рамках летней оздоровительной кампании в центрах здоровья осмотрено 535 детей.

Профилактическая работа проводится также в областном центре охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи «Млада» областного лечебно-физкультурного диспансера в рамках программы «Азбука здоровья» со школьниками 7,8,9,10 классов, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, в лицеях и колледжах. Со студентами областных вузов, педагогами, родителями и медработниками организованы «Дни

подростка», тематические семинары и родительские собрания. В отчетном периоде обучающие семинары-тренинги по вопросам ведения здорового образа жизни проведены также для специалистов службы медицинской профилактики медицинских организаций области (3), для интернов ГБОУ ВПО «Смоленский государственный медицинский университет» (4), для представителей физической культуры и спорта, торгово-промышленной палаты, службы защиты прав потребителей, работников библиотек (4).

Большую работу по формированию мотивации к здоровому образу жизни проводят сотрудники телефонной информационно-справочной службы областного врачебно-физкультурного диспансера «Горячая линия» для оказания консультативной помощи детям, подросткам, их родителям, а также молодежи по вопросам здорового образа жизни и репродуктивного здоровья, которая работает 5 дней в неделю с 08.00 до 20.00. В течение 2015 г. поступило 1006 звонков, в большинстве случаев (60 – 65%) от подростков.

Одним из основных направлений деятельности детских социозащитных учреждений является профилактика наркозависимости среди несовершеннолетних, направленная на формирование у подростков здорового образа жизни.

В рамках данной работы в детских социозащитных учреждениях разработаны и внедрены следующие программы.

- «Гармония жизни», направленная на оказание несовершеннолетним помощи в осознании привлекательности будущего без наркозависимости, формирование здорового жизненного стиля, высокофункциональных стратегий поведения и личностных ресурсов, препятствующих злоупотреблению наркотическими средствами.

- «В здоровом теле – здоровый дух», направленная на формирование у подростков здорового образа жизни.

- «Сталкер», направленная на формирование здорового образа жизни, личностных ресурсов и стратегий поведения, препятствующих злоупотреблению наркотическими средствами.

- «Линия жизни», направленная на оказание несовершеннолетним помощи в осознании привлекательности будущего без наркозависимости.

Кроме этого, в каждом детском социозащитном учреждении проходят информационно-просветительские кампании «Скажем «нет» наркотикам!», «Наркотики – путь в никуда», «Жизнь без наркотиков».

В рамках привлечения детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни в детских социозащитных учреждениях проводятся спортивные праздники: «Веселые старты», «Движение – жизнь», «Спорт против...», «Здоровы телом и душой». Кроме того, ежегодно Департаментом Смоленской области по социальному развитию совместно с Благотворительным фондом «Дари добро детям» проводится зимняя спартакиада для воспитанников детских социозащитных учреждений.

В настоящее время в качестве приоритетных направлений деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей по профилактике злоупотребления наркотическими средствами определены:

- осуществление межведомственного взаимодействия по профилактике злоупотребления наркотическими средствами;
- участие в разработке и реализации мероприятий, направленных на укрепление семьи как социального института, пропаганду семейных ценностей;
- организация информационно-просветительской работы с семьями «группы риска»;
- развитие форм и методов работы с несовершеннолетними и семьями по профилактике злоупотребления наркотическими средствами.

Такой механизм организации обслуживания несовершеннолетних позволил создать единую организационную систему комплексной реабилитационной работы с детьми и семьями «группы риска»; обеспечить возможность получения социальных услуг в учреждениях нуждающимся семьям и детям независимо от места их проживания; обеспечить тесное сотрудничество всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении; обеспечить надлежащий контроль органов социальной защиты населения за деятельностью учреждений.

Деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в значительной степени способствует предотвращению появления социальных сирот, сохранению и восстановлению связей детей с кровными семьями.

Во всех учреждениях разработаны и реализуются комплексные социально-реабилитационные программы, направленные на профилактику социальной дезадаптации, детского, семейного неблагополучия, социального сиротства, наркозависимости, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних. Для семей, состоящих на социальном патронаже в учреждениях (социальное патронирование семей проводится как в период пребывания детей в учреждениях, так и после их возвращения в семьи на протяжении времени, определенного в индивидуальных программах реабилитации), разработаны индивидуальные программы социальной реабилитации.

Комплексная реабилитация несовершеннолетних осуществляется в рамках комплексных, тематических и индивидуальных программ направленных на профилактику возникновения асоциального, антиобщественного поведения среди воспитанников и совершения ими правонарушений по следующим направлениям:

- изучение личности ребенка, выявление причин его дезадаптации;
- психолого-медико-педагогическое обследование детей, направленное на установление форм и степени их социальной дезадаптации;
- проведение коррекционной работы по устранению педагогической запущенности и нарушений поведения;
- проведение профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказание помощи по ликвидации трудной жизненной ситуации в семье.

Деятельность учреждений в настоящее время ориентирована на решение проблем преодоления и предотвращения детского и семейного неблагополучия.

В целях повышения качества и предоставления новых социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, и семьям, в которых они воспитываются, в детских социозащитных учреждениях в январе – декабре 2015 года:

- работают участковые социальные службы, оказывающие помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, семьям, имеющим детей-инвалидов.

За 2015 год специалистами учреждений осуществлено 629 выездов, по итогам которых 250 детей помещены в детские социозащитные учреждения, консультативная помощь оказана 1 996 семьям, гуманитарная помощь – 667;

- организована работа служб Социального сопровождения семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Специалистами учреждений обслужено 367 семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- осуществляется деятельность службы Сопровождения несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению, на базе Смоленского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Феникс» в рамках заключенного соглашения со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Смоленской области.

Кроме того, Департамент Смоленской области по социальному развитию является инициатором введения в регионе детского телефона доверия с единым общероссийским номером «8-800-2000-122», который начал свою работу с 1 октября 2010 года, к данному номеру подключено ОГБУ «Смоленский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс» (далее – Центр «Феникс»). В 2015 году поступило 1177 обращений, в том числе по вопросам здорового образа жизни 279 обращений. (Всего за время работы детского телефона доверия поступило 6 376 обращений, большая часть из которых по вопросам здорового образа жизни (2 389 обращений)).

Работа, направленная на формирование здорового образа жизни, также проводится домами-интернатами для престарелых и инвалидов.

В настоящее время в систему областных государственных учреждений социальной защиты входят два учреждения, осуществляющие прием и содержание лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Это смоленские областные государственные автономные учреждения «Жуковский психоневрологический интернат с обособленным спецотделением» (далее также – Жуковский психоневрологический интернат) и «Центр социальной адаптации лиц без определённого места жительства и занятий» (далее также – Центр социальной адаптации). Данные учреждения расположены в дер. Мощинки Смоленского района.

В настоящее время в Жуковском психоневрологическом интернате проживают 76 лиц, ранее находившихся в местах лишения свободы, из них: 7 человек в 2015 году направлено непосредственно УФСИН.

За 12 месяцев 2015 года в Центр социальной адаптации на социальное обслуживание поступили 41 бывших осужденных лиц, из них: 5 человек направлено непосредственно УФСИН. В настоящее время в Центре социальной адаптации проживают 9 лиц, ранее находившихся в местах лишения свободы.

Бывшим осужденным, проживающим в Жуковском психоневрологическом интернате и в Центре социальной адаптации, оказана помощь в оформлении документов:

- восстановление паспортов – 7 гражданам;
- оформление СНИЛС – 21 гражданам;
- оформление ОМС – 26 гражданам;
- оформление документов для получения пенсионного обеспечения – 5 гражданам,
- оформление пакета документов для перевода в Жуковский психоневрологический интернат – 6 гражданам.

Учитывая, что бывшие осужденные лица относятся к группе риска по употреблению наркотических средств, в указанных учреждениях проводится работа по профилактике наркозависимости среди граждан указанной категории, а также их ресоциализации.

Ключевыми мероприятиями учреждений в этом направлении работы являются мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни граждан, а именно: оказание психологической помощи, в том числе психотерапия, трудотерапия, организация содержательного досуга и иные мероприятия. Все перечисленные мероприятия способствуют формированию навыков ведения здорового образа жизни, а также умения эффективно бороться с возникающим влечением к употреблению алкоголя и наркотических средств.

В учреждениях организован ежедневный контроль за проживающими. Так, в Жуковском психоневрологическом интернате организовано 5 медицинских постов, дежурной сменой персонала ежедневно осуществляется обход палат проживающих граждан. В случае обострения психического состояния отдельных граждан в учреждениях проводится медикаментозное лечение. Врачом психиатром-наркологом осуществляются периодические обследования граждан, склонных к употреблению наркотических средств.

Наиболее эффективным способом формирования здорового образа жизни, ресоциализации бывших осужденных лиц, а также лиц без определенного места жительства и занятий, склонных к употреблению алкоголя и наркотических средств, является трудотерапия и организация трудоустройства таких граждан.

В целях привлечения к труду в порядке проведения трудовой терапии проживающих, побуждению их к активному образу жизни, в Жуковском психоневрологическом интернате создано подсобное хозяйство. Проживающие в учреждении граждане занимаются выращиванием овощей, уходом за животными (коровами, лошадьми). Также проживающие работают в столярном цехе. В Жуковском психоневрологическом интернате проводится работа по трудоустройству бывших осужденных лиц непосредственно в учреждении. На постоянной основе в учреждении работают 2 проживающих; также проживающих привлекаются на подсобном сельском хозяйстве по мере

необходимости во время посевных и уборочных работ на временной основе. Востребованы должности столяров, дворников, грузчиков, санитаров, швей.

Граждане, проживающие в Центре социальной адаптации, привлекаются к работам по благоустройству территории учреждения. Организована работа по изготовлению предметов и конструкций (беседки, качели, скамейки и др.).

Особое внимание уделяется духовно-нравственному развитию бывших осужденных лиц, проживающих в учреждениях. В Жуковском психоневрологическом интернате обустроена молельная комната, где священнослужитель местного прихода отец Владимир проводит еженедельные службы. В Центре социальной адаптации также отведено место для отправления религиозных обрядов, где священники Смоленской епархии регулярно проводят беседы с проживающими.

В рамках деятельности по организации досуга в учреждениях проводятся концерты, созданы условия для занятий физической культурой: проводятся зимние и летние спартакиады, соревнования по минифутболу, настольному теннису, бильярду.

Сотрудниками учреждений проводится информационно-просветительская работа с проживающими гражданами о вреде употребления наркотических средств (психологами, медицинскими работниками и социальными педагогами проводятся разъяснительные беседы, информационно-просветительские материалы размещаются на специально оборудованных информационных стендах).

Проводимые мероприятия являются достаточно эффективными, поскольку случаев употребления наркотических средств среди лиц, проживающих в Жуковском психоневрологическом интернате и Центре социальной адаптации, до настоящего времени не выявлялось.

В целях выявления социального неблагополучия на ранних стадиях и организации социального сопровождения граждан во всех муниципальных образованиях Смоленской области созданы участковые социальные службы и мобильные бригады (в состав которых входят представители департаментов Смоленской области по социальному развитию и по здравоохранению, а также представители органов внутренних дел).

При всех комплексных центрах социального обслуживания работают Школы социально-бытовой адаптации и реабилитации, где регулярно проводится работа, направленная на борьбу с вредными привычками и формирование здорового образа жизни (организуются тематические беседы «Откажись от вредных привычек!», «Мой путь к здоровью», «Здоровье на отлично»; проводятся групповые и индивидуальные занятия, спортивные соревнования, разрабатываются и распространяются методические материалы и памятки).

Решением Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, от 26.03.2014 № 1 утвержден Единый Стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в стационарных оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Смоленской области (далее – Единый Стандарт), который является действующим и в настоящее время.

Единый Стандарт включает в себя правила, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья детей, отдыхающих в стационарных оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Смоленской области, и регламентирующие осуществление организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических мер, направленных на обеспечение полноценного, качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей в данных учреждениях.

В соответствии с основными требованиями Единого Стандарта:

- на территории оздоровительных учреждений исключается организация розничной продажи алкогольной продукции и табачных изделий, введен запрет курения табака и употребления алкогольной продукции;

- оздоровительными учреждениями разрабатываются и применяются комплексные программы работы с детьми, включающие мероприятия, направленные на формирование навыков здорового образа жизни, профилактику табакокурения, алкоголизма и наркомании;

- информация о популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта размещается оздоровительными учреждениями в брошюрах, буклетах и т.д.

В целях обеспечения эффективного и безопасного отдыха и оздоровления детей решением Межведомственной комиссией по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области, от 20.02.2015 № 1 утверждены:

- Комплексный план по увеличению числа детей, охваченных организованными формами отдыха в 2015 году;

- Единый стандарт безопасности отдыха и оздоровления детей в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, и учреждений дополнительного образования детей;

- перечень профильных и специализированных смен, запланированных к проведению в летний период 2015 года в стационарных оздоровительных учреждениях, расположенных на территории Смоленской области;

- Комплексный план подготовки и проведения детской оздоровительной кампании 2015 года в Смоленской области (далее – Комплексный план), исполнение мероприятий которого возлагается на все заинтересованные учреждения и ведомства, уполномоченные на организацию и обеспечение полноценного и безопасного отдыха и оздоровления проживающих на территории Смоленской области детей.

В Комплексный план включены следующие мероприятия:

- проведение в учреждениях отдыха пропагандистских мероприятий, направленных на обучение навыкам безопасного поведения, пропаганде здорового образа жизни;

- обеспечение в учреждениях отдыха физического воспитания и закаливания, гигиенического воспитания детей и подростков, профилактики наркомании и табакокурения, формирования навыков здорового образа жизни, учет физиологических норм нагрузки при проведении спортивных соревнований;

- разработка и реализация комплексных программ работы с детьми;
- организация и проведение специализированных и профильных смен для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в областных государственных организациях интернатного типа, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-воспитанников спортивных учреждений, способных и одаренных детей;
- обеспечение постоянного функционирования в каникулярное время детских кружков, секций клубов, организованных на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей;
- обеспечение тщательного подбора и проверки персонала учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе недопущение к работе с детьми лиц, имеющих или имевших судимость за преступления против жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних;
- обеспечение наличия в оздоровительных учреждениях различных типов информационных стендов для детей и родителей (с обязательным наличием на стендах информации о действиях при возникновении внештатных, в том числе чрезвычайных, ситуаций; номеров «детского телефона доверия», телефонов УВД, медицинских учреждений, пожарной службы);
- обеспечение беспрепятственного доступа детей к телефону, функционирующему в учреждении отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с областным законом от 10.07.2014 № 92-з «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области» и в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» (утв. постановлением Администрации Смоленской области от 28.11.2013 № 974) и Порядком приобретения, распределения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления детям, указанным в пунктах 1 – 4 части 2 статьи 7 областного закона «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Смоленской области» (утв. постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2014 № 949) Департаментом обеспечена организация отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в специализированных и профильных сменах.

Специализированные и профильные смены носят тематический характер и проводятся по специально разработанным оздоровительными учреждениями комплексным программам, обеспечивающим воспитательную деятельность для детей с учетом их возрастных особенностей. В обязательном порядке в программы работы с детьми включаются мероприятия, направленные на оздоровление, профилактику безнадзорности и правонарушений, социальную адаптацию детей в обществе, формирование навыков здорового образа жизни, профилактику табакокурения, алкоголизма и наркомании.

Программы оздоровительных учреждений – исполнителей государственных контрактов на предоставление услуг по организации отдыха детей и их

оздоровления проходят согласование с Заказчиком – Департаментом Смоленской области по социальному развитию.

Кроме того, программы профильных смен с 2015 года в обязательном порядке проходят соответствующую экспертизу в ГАУ ДПОС «Смоленский областной институт развития образования».

В рамках проведения летней оздоровительной кампании в июле 2015 года проведена правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот» (далее – профильная смена «Патриот»).

Профильная смена «Патриот» проводится с 2014 года в целях создания условий для полноценного отдыха и оздоровления детей, состоящих на профилактическом учете в ПДН, успешной социализации указанной категории несовершеннолетних, их патриотического воспитания, развития социально значимых личностных качеств, творческого потенциала, формирования навыков здорового образа жизни, профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Смена проводится в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области». Общий объем средств, выделенных из областного бюджета на организацию и проведение смены, составляет 3,99 млн. рублей.

Профильная смена «Патриот» организована на базе ЗАО «Туристский комплекс «Соколяя гора». Участниками смены стали 240 детей, в возрасте от 10 до 17 лет, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Организация досуга таких детей строится в соответствии с программой профильной смены, разработанной Смоленским государственным университетом с участием Департамента Смоленской области по социальному развитию, УМВД России по Смоленской области. В программу профильной смены включаются такие мероприятия как: психологические тренинги, интеллектуальные игры, лектории о здоровом образе жизни, спортивные соревнования, конкурсы, концерты; встречи со специалистами наркоконтроля, МЧС, ПДН, ОМОН, Уполномоченным по правам ребенка в Смоленской области, Смоленской епархии; экскурсии в воинскую часть и в город Смоленск.

Организаторами профильной смены являются Департамент Смоленской области по социальному развитию, УМВД России по Смоленской области, а также федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет».

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Субъектами профилактики наркомании на территории Смоленской области в 2015 году осуществлялась масштабная и комплексная работа, направленная на

профилактику немедицинского потребления психоактивных веществ, прежде всего, в среде молодёжи и несовершеннолетних.

Задачи формирования здорового образа жизни и пропаганды физической культуры и спорта среди различных слоев населения Смоленской области с целью профилактики немедицинского потребления наркотиков решаются с помощью реконструкции и строительства современных спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, подготовки профессиональных специалистов для организации физкультурно-массовой работы с населением, развития системы учреждений дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта, государственной поддержки развития студенческого спорта, подготовки спортсменов высокого класса, проведения массовых спортивно-физкультурных мероприятий, внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

В 2015 году в Смоленской области работали 40 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности (детско-юношеские спортивные школы, специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва) в которых бесплатно занималось 20 908 человек.

В рамках работы с гражданами с ограниченными возможностями ежегодно проводятся специальные зимняя и летняя олимпиады, областные соревнования по легкой атлетике, лыжным гонкам и другим видам спорта. Спортсмены-инвалиды принимают участие во всероссийских и международных соревнованиях в составах сборных команд области. Распоряжением Администрации Смоленской области в 2015 году создан региональный центр адаптивной физической культуры и спорта. Всего по подпрограмме «Доступная среда» в 2015 году истрчено на организацию работы по развитию адаптивной физической культуры и спорта 1 850,8 тыс. рублей (2014 год – 1 353,5 тыс. рублей).

Продолжается работа по развитию сети физкультурно-оздоровительных и спортивных баз и сооружений. В 2015 году к услугам занимающихся предоставлены 2 443 спортивных сооружения с единовременной пропускной способностью более 59 тыс. человек, в том числе 24 стадиона с трибунами, пять крытых спортивных объектов с искусственным льдом, 924 спортивных зала (из них 323 – приспособленных), один 50-метровый плавательный бассейн с вышками для прыжков в воду, 26 стандартных 25-метровых бассейнов и 29 нестандартных (в школах и детских садах), 60 стрелковых тиров, 23 лыжные базы, 1204 плоскостных спортивных сооружений. Консолидированный бюджет в 2015 году на развитие физической культуры и спорта в регионе составил 1 285,9 млн. рублей, что на 60 млн. рублей больше по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году введено в строй самое крупное спортивное сооружение в регионе – спортивный комплекс «Юбилейный» в городе Смоленске, где одновременно работают ледовый каток, бассейн, различные спортивные залы и другие спортивные объекты. Продолжается строительство спортивных сооружений в городах Десногорске, Дорогобуже, с. Новодугино, п. Кардымово. По областной государственной программе «Развитие физической культуры и

спорта в Смоленской области» на 2014-2020 годы профинансировано строительство спортсооружений на сумму 20 376 тыс. рублей и по соответствующей федеральной целевой программе профинансировано строительство спортивных сооружений в регионе на сумму 23 039 тыс. рублей.

По инициативе Губернатора Смоленской области А.В. Островского в регионе, начиная с 2012 года, в зимний период в каждом муниципальном образовании действуют бесплатные ледовые катки, в том числе в городе Смоленске на центральной площади перед зданием Администрации Смоленской области. В летний период открыты бесплатные спортивные площадки для организации и проведения спортивных игр (уличного баскетбола), занятий по армспорту, шахматам, шашкам. Как в зимний, так и в летний период действует прокат инвентаря, бесплатный для школьников и пенсионеров.

Нормативные показатели Смоленской области по действующим спортивным сооружениям 2015 года составляют:

- единовременная пропускная способность: 32,5 % (2014 год – 30,9 %)
- обеспеченность спортивными залами: 61,0 % (53,9%)
- обеспеченность плавательными бассейнами: 13,7 % (10,3 %)
- обеспеченность плоскостными сооружениями: 67,5 % (63,8 %).

В 2015 году проведено 142 соревнования областного и межрегионального уровней, в том числе областные спартакиады школьников, допризывной молодежи, муниципальных образований, фестивалей ГТО с общим охватом свыше 28 тыс. человек. Всего на организацию и проведение областных соревнований израсходовано 4 603 тыс. рублей.

В Смоленской области в 2015 году проводились следующие спортивно-массовые мероприятия, направленные на развитие и популяризацию физической культуры и спорта, пропаганду здорового образа жизни среди школьников: «Президентские состязания», «Президентские спортивные игры», «Золотая шайба», «Белая ладья», «Кожаный мяч». Всего в 2015 году в регионе в данных соревнованиях приняли участие более сорока тысяч обучающихся.

В мае 2015 года, в рамках Всероссийской декады ГТО, в Смоленской области проведены соревнования муниципального и регионального этапов по выполнению нормативов Комплекса ГТО. В муниципальном и региональном этапах приняли участие две тысячи учащихся общеобразовательных учреждений из 25 муниципальных образований региона, выполнявшие нормативы по III и IV ступеням Комплекса ГТО. В течение 2015 года во всех муниципальных образованиях региона образованы муниципальные центры тестирования Комплекса ГТО на базе действующих спортивных учреждений (спортивные школы, спортивные комплексы) и места тестирования (общеобразовательные учреждения).

С целью профилактики потребления наркотиков, во всех муниципальных образованиях Смоленской области ежегодно проводятся профилактические антинаркотические мероприятия в сфере физической культуры и спорта, совместно с другими органами исполнительной власти. В 2015 году проведено 242 мероприятия с участием более 16 тысячи человек.

На территории Смоленской области ежегодно проводятся региональные этапы всероссийских массовых соревнований «Лыжня России», «Российский азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс Нации». На данных массовых мероприятиях проводятся отдельные старты для спортивных семей, ветеранов, людей с ограниченными возможностями, школьников, студенческой молодежи. Всего в 2015 году в них приняло участие более 12 тысяч человек.

Главным управлением спорта Смоленской области ежегодно проводятся фестивали и массовые соревнования среди школьников, студентов средних и высших специальных заведений, спартакиады производственных коллективов, муниципальных образований региона, работников органов исполнительной власти. В 2015 году в них приняло участие более 8 тысяч человек.

Пропаганда физической культуры и спорта по месту жительства граждан осуществляется муниципальными органами сферы физической культуры и спорта путем проведения различных физкультурно-спортивных мероприятий, посвященных праздничным датам, народным гуляньям, фестивалей по доступным видам спорта среди спортивных семей, ветеранов, учащихся общеобразовательных, средних и высших учебных заведений, людей с ограниченными возможностями. Всего в 2015 году на муниципальном уровне проведено 1985 физкультурно-спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 136 тысяч жителей региона.

Все массовые физкультурно-спортивные мероприятия регулярно освещаются в региональных и муниципальных средствах массовой информации (газеты, радио, телевидение). Число материалов за текущий год, рассказывающих о необходимости занятий физической культурой и спортом, открытии и функционировании новых спортивных объектов на территории региона, а также публикующих рекомендации населению специалистов в этой области, составляет более 500. Размещение данной информации способствует формированию у населения здоровых норм поведения, привлечению граждан к систематическим занятиям физической культурой.

Мероприятия по формированию здорового образа жизни и профилактике асоциальных явлений на территории региона реализуются по принципу межведомственного взаимодействия всех участвующих организаций: физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, социального развития, силовых структур, что способствует более эффективной работе по данному направлению.

Одним из наиболее эффективных направлений данной деятельности является профилактика потребления психоактивных веществ, проводимая в системе учреждений образования Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи.

Объектом деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ стали 382 образовательных учреждений Смоленской области с числом учащихся 83389 человек.

Департаментом в целях профилактики асоциальных явлений в молодежной среде ведется работа по следующим направлениям:

- Информационно-разъяснительная деятельность:

1. Совместно с Департаментом Смоленской области по здравоохранению, Управлением ФСКН России по Смоленской области организованы и проводятся на базе образовательных учреждений месячники по профилактике и борьбе с распространением наркотических веществ и наркоманией среди обучающихся;

2. Ведется работа по формированию на базе образовательных учреждений пунктов для проведения индивидуальных консультаций подростков и их родителей с наркологами, психологами, сотрудниками органов полиции;

3. Систематически проводятся анкетирование учащихся («Опрос Антинаркотической комиссии») и акция «Антинаркотический урок». В целях определения уровня распространенности наркопотребления среди молодежи (старше 14 лет);

4. С участием специалистов Смоленского областного наркологического диспансера в образовательных учреждениях проводятся лекции, семинары, круглые столы, уроки здоровья;

- Реабилитация и ресоциализация:

1. Совместно с областным Центром психолого-медико-социального сопровождения ведется учет обратившихся к ним семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и семей группы «риска»;

2. Налажено тесное взаимодействие образовательных учреждений с лицензированными некоммерческими партнерствами: «Молодежь против наркотиков», г. Смоленск, «Родители против наркотиков» г. Смоленск, «Профилактика наркозависимостей и антисоциального поведения» г. Смоленск, Реабилитационный центр «Надежда» г. Гагарин; Смоленской Епархией русской православной церкви, ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер», врачами-наркологами Центральных районных больниц в целях осуществления совместной работы по реабилитации лиц, находящихся в алкогольной или наркотической зависимости;

3. На базе ГАУ ДПОС «Смоленский областной институт развития образования» ежегодно осуществляется повышение квалификации специалистов (социальные педагоги и психологи образовательных учреждений) по вопросам ранней диагностики наркозависимости у детей и подростков, профилактике незаконного потребления наркотиков.

- Пропаганда здорового образа жизни:

1. Вовлечение молодежи в добровольческую деятельность:

Волонтерство – важный инструмент формирования здорового образа жизни у детей и молодежи. На сегодняшний день волонтерские организации и объединения созданы во всех муниципальных образованиях Смоленской области, во многих из них выработан комплекс мер по вовлечению молодежи в социальную практику.

2. Вовлечение молодежи в патриотическое движение:

Проведение героико-патриотических акций, недель боевой славы (в том числе акция «Георгиевская ленточка» под девизом «Я помню! Я горжусь!»), «Помним, гордимся, наследуем!», благоустройство мемориалов, памятников, воинских захоронений, обелисков и памятных знаков, проведение митингов, торжественно-траурных церемоний поминовения, возложения венков и цветов к

мемориалам и памятникам, тематических встреч ветеранов и молодежи, организация праздничных концертов для ветеранов). Привлечение молодежи, обучающейся в областных государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, к участию в Межрегиональной «Вахте Памяти».

Учреждения культуры – играют немалую роль в воспитании общества. В течение года, клубными работниками, ведется познавательная, воспитательная и развлекательная работа с различными возрастными группами населения, которая осуществляется посредством деятельности клубных формирований (кружки и клубы) и проведения мероприятий, нацеленных на каждую возрастную категорию. Учреждения культуры вносят весомый вклад в пропаганду здорового образа жизни и в борьбу с наркоманией. Основная задача учреждений культуры в этом направлении - организация качественного и интересного досуга населения, патриотическое, нравственное, художественно-эстетическое воспитание детей и подростков, формирование у детей и молодежи позитивного, здорового отношения к жизни.

Ведется работа по созданию для молодежи и подростков альтернативных форм проведения досуга, вовлечение их в кружки и клубы, проведение мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни и раскрывающих пагубное влияние вредных привычек, проповедующих семейные и духовные ценности. Учреждения культуры тесно сотрудничают со школами, комиссией по делам несовершеннолетних, детской комнатой милиции рамках муниципальных программ, а также с волонтерскими организациями Смоленской области.

Практика организации молодежного досуга показывает, что наиболее привлекательными формами для молодежи являются музыка, танцы, игры, ток-шоу, КВН. Особой популярностью пользуются новые виды досуговых мероприятий: квест - игры, флешмобы, электронные презентации, видео экскурсии, уличные креатив-акции и т.д. Для большей привлекательности мероприятий применяются современные технологии мероприятия сопровождаются слайд-презентациями, большой популярностью пользуются виртуальные путешествия. Такие формы работы наиболее эффективны, так как открывают более свободный доступ к информации, а также способствуют гражданскому самоутверждению подрастающего поколения.

В 2015 году в ОГБУК «Культурно-досуговый центр «Губернский» для молодежи в возрасте от 15 до 24 лет проведено 15 мероприятий (8 950 зрителей), направленных на пропаганду здорового образа жизни, формирование активной жизненной позиции, организацию содержательного досуга молодежи, работают 17 клубных формирований, в которых постоянно занимается 292 человека.

В СОГБУК «Культурно-выставочный центр имени Тенишевых» за 2015 год для организацией досуга молодёжи и несовершеннолетних были проведены следующие мероприятия 49 выставок, которые посетили 12 903 человека, а также 58 культурно-досуговых мероприятий, которые посетили 6221 человек.

В ГБПОУ «Смоленское областное музыкальное училище имени М.И. Глинки» проведено 86 мероприятий, самыми яркими стали: конкурсы сочинений: «Наркотик уничтожит твою душу, наркотик разрушит твоё тело, наркотик лишит

тебя свободы», «Наркоманы свободны от всех радостей жизни»; классный час «Вред наркотиков», классный час «Наркотики и здоровье», классный час «Наркомания. Трагедия личности», Классный час «Мы против наркомании» и т.д.

ОГБОУ ВО «Смоленский государственный институт искусств» систематически проводит работу по предотвращению наркотизации среди обучающихся, в т.ч. несовершеннолетних. В соответствии с Законом об образовании Российской Федерации, Уставом ОГБОУ ВО «Смоленский государственный институт искусств» и планом работы ведется регулярная работа как кураторами специальностей, преподавателями дисциплин, так и администрацией ВУЗа. В учебные планы всех специальностей и направлений подготовки включены дисциплины, в ходе изучения которых обращается внимание на существующую проблему последствий использования наркотических средств в молодежной среде: «Основы безопасности жизнедеятельности», «Основы права», «Правовое обеспечение профессиональной деятельности», «Социальная психология», «Психология общения», «Безопасность жизнедеятельности». Согласно Федеральному закону об образовании от 29.12.2012 №273 – ФЗ ст. 41 «Охрана здоровья обучающихся» в институте ведутся беседы о профилактике и запрещению курения, употреблению алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ.

Помимо учебной работы большую часть деятельности в данном направлении, составляет работа, проводимая во внеучебное время. Кроме бесед, контроля за бытом и характером проведения досуга, кураторы студенческих групп организуют мероприятия. Например: демонстрация студентам фильма-лекции профессора Международной славянской академии Жданова по вопросам профилактики правонарушений и наркозависимости, проведен цикл бесед о здоровом образе жизни, лекция-беседа «Информационно-психологическая безопасность личности от воздействия деструктивных организаций», «Культура поведения в коллективе», «Культура поведения на улице», «О личной гигиене», «Культура межличностных отношений» и «Здоровая семья – основа сильного государства», «Жизненные события и стресс» и т.д.

А также проведена выставка плаката «Нет наркотикам!», выставка социального плаката «Я выбираю жизнь», выполнена серия плакатов «Здоровая, спортивная семья», встреча-беседа с медицинским психологом психолого-наркологического диспансера Журавлевой М.А.. Обучающиеся колледжа искусств приняли участие в ряде мероприятий общественного совета при УМВД России по Смоленской области.

Согласно своему Уставу ОГАУК «Смоленская областная филармония» занимается пропагандой лучших образцов отечественной и мировой музыкальной культуры и искусства, формируя и удовлетворяя духовные потребности общества. Коллективами и солистами было дано 199 концертов, на которых присутствовало 16 300 подростков и молодёжь. Программы концертов были направлены на воспитание гармоничной, здоровой личности.

Библиотеки сегодня выступают как мощный социальный институт, являются одним из звеньев в системе учреждений, занимающихся предупреждением вредных привычек, пропаганды здорового образа жизни.

Мероприятия, проводимые в ГБУК «Смоленская областная универсальная библиотека имени А.Т. Твардовского», фонд которой насчитывает более 2,5 тыс. экземпляров изданий о вреде наркотиков, дают достоверную информацию своим читателям, формируют психологические установки на неприятие социально вредных привычек и привлекают внимание общественности к этим проблемам, помогают объединить различных специалистов (психологов, врачей-наркологов, представителей СМИ, правовые органы, различные общественные организации, духовенство) для борьбы с ними. Это помогает вести работу на достаточно высоком уровне. Организация и проведение антинаркотических мероприятий, таких как литературно-музыкальные вечера, книжные выставки-просмотры, презентации книжных и электронных изданий, встречи с интересными людьми – поэтами и писателями, музыкантами способствуют профилактики наркомании у детей и подростков.

ГБУК «Смоленская областная юношеская библиотека» находит такие формы донесения информации, которые вырабатывают стойкий иммунитет к антисоциальным явлениям. К ним можно отнести интерактивные, инновационные методы работы с применением компьютерных и информационных технологий: слайд-беседы – «Мы выбираем жизнь», электронные презентации – «Мир без наркотиков», мультимедийные викторины – «Умей сказать: «НЕТ», День библиографии – «Книги и газеты вместо сигареты».

Задача библиотеки не только информирование пользователей о последствиях неправильного образа жизни, но прежде всего – создание творческой, развивающей среды. Общение с подростками требует активной, эмоционально насыщенной работы.

ГБУК «Смоленская областная детская библиотека имени И.С. Соколова-Микитова» в 2015 году были проведены книжные выставки, беседы, обзоры «В здоровом теле – здоровый дух», к Всемирному дню здоровья - видеобеседа «Если хочешь быть здоров», видеоурок «К здоровью наперегонки», час общения «Почему я не болею. Почему я здоровее?», открытый микрофон, электронная презентация «У черты, за которой мрак». В летний период в оздоровительном лагере «Юный ленинец» для отдыхающих там детей – воспитанников школ-интернатов и детских домов были проведены информационно-аналитические беседы «От вредной привычки к болезни всего шаг».

В ГКУК «Смоленская специальная библиотека для слепых» работают клубы по интересам для читателей любого возраста. Дети и подростки с ограниченными возможностями участвуют во всех массовых мероприятиях, являются не только созерцателями, но и активными участниками, т.к. в организации их досуга используются развлекательно-познавательные программы с играми, конкурсами, сценками, художественной самодеятельностью. На абонементе семейного чтения регулярно оформляются тематические книжные полки по профилактике наркомании, табакокурения, пропаганде здорового образа жизни.

В течение года на базе сельских домов культуры и клубов муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области проводятся мероприятия по борьбе с наркоманией, алкоголизмом и табакокурением, носящие агитационный характер, которые направлены на разновозрастную аудиторию. Каждый год Районный дом культуры совместно с комиссией по делам несовершеннолетних организует агитпроезд «Мы за здоровый образ жизни!» с привлечением медицинских работников, врачей-наркологов и представителей МВД. На базе МБУК КТ «Районный дом культуры» и его филиалов прошло более 452 мероприятий для детей, посетителей – 15 444 человека. Особое внимание уделялось детям из неблагополучных семей, а также несовершеннолетним, состоящим на ведомственном учете.

С 8 июня по 8 июля 2015 года стартовала широкомасштабная акция «Здоровый образ жизни», включающая цикл культурно-досуговых и спортивных мероприятий. Во всех учреждениях культуры организованы уголки «Здоровый образ жизни», обновляющиеся ежегодно и включающие в себя плакатную информацию и агитационные брошюры, листовки. Администрацией МБУК КТ «Районный дом культуры» Смоленского района проводятся семинары, посвященные борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ. Среди директоров сельских домов культуры и заведующих сельскими клубами распространяются наглядные пособия, посвященные данной проблеме.

Работниками библиотечной системы проведена акция «Вредным привычкам – книжный заслон», которая охватила более 400 человек. Так же во всех сельских библиотеках района в рамках широкомасштабной акции «Здоровый образ жизни» прошел цикл мероприятий «Просто скажи: «Нет!»» и конкурс газет, сочинений среди подростков и молодежи «Быть здоровым модно и престижно!»

В муниципальном образовании «Ярцевский район» Смоленской области мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа реализуются в рамках муниципальной программы «Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Ярцевского района Смоленской области» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы. В районе работают: 18 домов культуры и клубов, музыкальная и художественная школы, школа искусств, 19 библиотек. У подростков и молодёжи есть возможность заниматься во всех жанрах самодеятельного искусства: вокалу, хореографии (эстрадные, народные, бальные, восточные танцы), ИЗО, декоративно – прикладному творчеству и других.

Учреждениями культуры проведены: беседа «Курить - себе жизнь укоротить», диспут «А ты готов идти служить?», тематический вечер о вреде алкоголя «Береги себя сам», беседа о вреде курения «Никотин – убийца», диспут «Береги себя сам», беседы «Умей сказать наркотикам – нет», «Секреты здоровья», конкурс мини-плакатов, призывающих отказаться от курения. В ЦД «Современник» проведено профилактическое мероприятие для подростков «Я выбираю здоровье! Я выбираю жизнь!».

26 июня работниками МБУК «ЯРЦКИ» на площади Победы была проведена программа «Нет наркотикам», в которой приняли участие школьники

города. Библиотеками были изданы буклеты: «Здоровым быть здорово», «Наркотикам – нет!», «Семья без наркотиков», «Бросить курить? Это возможно!», «Терроризм – будьте внимательны и осторожны». В Ярцевской районной центральной библиотеке прошёл семинар «Особенности профилактики наркомании среди молодёжи» для библиотекарей района.

Всеми учреждениями культуры муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области среди детей и молодежи ведется целенаправленная работа по пропаганде здорового образа жизни через информационно-просветительские программы - «Я выбираю жизнь!», «Свое здоровье сбереги!». Эта деятельность поддерживается фестивалями, концертными программами, выставками, конкурсами, диско программами, распространением издательской продукции.

Наиболее значимыми мероприятиями, стали молодежные акции «Стоп, наркотик!» и «АнтиСПИД». В клубных учреждениях проходят программы соответствующей направленности, беседы, круглые столы, часы информации: «Сделай правильный выбор» - тематическая программа; «Остановись и подумай» - тематическая программа; «Спаси себя сам!» - беседа со школьниками; «В здоровом теле - здоровый дух» - тематическая программа для подростков; «Мир - против наркотиков!» - познавательно - развлекательная программа для подростков и другие.

В библиотеках района работают клубы для читателей-детей: «Мастерица», «Домовенок», театр кукол, музей народного быта, студия «Веселый карандаш», в них занимается более 60 человек. В центральной районной библиотеке в октябре прошла Неделя здоровья «Планета здоровья». Реализована библиотечная акция «Жить, а не существовать». Всего в Неделе здоровья приняли участие более 100 подростков. Библиотечными учреждениями ведется активная рекламно-издательская деятельность: выпуск тематических дайджестов «Право на жизнь»; рекомендательных списков литературы «Горькие плоды сладкой жизни»; разработка буклетов и памяток «Как не стать жертвой наркомании», «Не дайте стать вашему ребенку мишенью», беседа-предостережение у книжной выставки «Предостережение на всякий случай» о негативных последствиях пьянства, курения, наркозависимости.

В 2015 году в учреждениях культуры муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области города занимались 872 несовершеннолетних в возрасте от 6 до 18 лет, что составило 28,83% от количества населения данной возрастной категории. В течение 2015 года проведено 183 культурно-досуговых мероприятий для детей, подростков и молодежи, охвачено около 18 337 несовершеннолетних. В 2015 году проведено 150 мероприятий по профилактике употребления психоактивных веществ. Охвачено 11 952 человека. Выпущено 12 наименований информационных листовок, памяток и других малых печатных форм, разработанных по вопросам профилактики. На сегодняшний день в городе более 40 детских и молодежных общественных организаций, объединений, клубных формирований, в которых занимаются более 3000 человек.

Мероприятия, проводимые Комитетом по культуре и молодежной политике, общественными объединениями, волонтерскими организациями, запланированы в

подпрограмме «Развитие культуры и молодежной политики на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области» на 2014 – 2020 годы. Популярными стали тематические тренинги, на которые приглашались несовершеннолетние, состоящие на учете в КДН, ПДН ОМВД по г. Десногорску, на внутришкольном и внутриколледжном учетах. В рамках городской акции «Будущее за нами» состоялся цикл тренингов «Профилактика наркомании у детей и подростков». Самыми яркими мероприятиями стали: акции «Хочешь жить – живи!», «Стартуем в страну здоровья!», «Жизнь без наркотиков», «Скажи здоровью – ДА!». А также: Международный военно-патриотический слет «Отечество» для трудных подростков, выставки плакатов «Скажи «нет» вредным привычкам!», «Мы выбираем жизнь без вредных привычек!»; классные часы и просмотры видеофильмов «Береги себя для жизни!», «Горькие плоды «сладкой жизни», «Преступление и наказание», «Имя беды – наркомания!», «Мы за жизнь без наркотиков!».

В 2015 году в библиотеках муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области действуют 20 клубов по интересам и творческое объединение «Провинция». Работает Центр правовой и деловой информации при Центральной районной библиотеке и Верхнеднепровской городской библиотеке. В учреждениях МБУК «Дорогобужская РЦКС» работает 86 клубных формирований (704 участника), из которых – 40 для детей и подростков (319 участников).

На базе МБУК «Дорогобужская районная централизованная клубная система» успешно функционируют 86 клубных формирований (704 участника), из которых – 40 для детей и подростков (319 участников). Для подростков и молодежи проводились тематические мероприятия: «О вреде курения», «Скажи наркотикам - нет!», программа «Анти-СПИД», «Азбука здоровья», «В 21 век без порока», «Будем бороться вместе», «Противостоять СПИДу – значит сохранить жизнь».

Два раза в год, традиционно при участии врача нарколога проводится, акция по борьбе со СПИДом и незаконным оборотом наркотиков для учащихся общеобразовательных школ района. Проведено анонимное анкетирование учащихся «Здоровый образ жизни». Центр социально значимой информации провел урок здоровья: «Здоровье. Как его сохранить», посвященный проблемам профилактики табакокурения.

В 2015 году библиотечной системе муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области проведено 8 профилактических антинаркотических мероприятий, с количеством участников – 120 человек. В библиотеках были организованы тематические выставки: «Здоровый Образ Жизни – путь к долголетию», «В здоровом теле – здоровый дух», «Питание и режим – залог здоровья»; «Умей сказать: «Нет!»; «Здоровье как жизненный приоритет». МБУК «Ельнинская МЦБС» и МБУК «Культурно-досуговый центр» проводится цикл мероприятий в рамках муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области на 2014-2020гг.». Например: актуальный разговор «О наркотиках с разных сторон»; час -

размышление «Смерть на кончике иглы»; беседа – диалог «Уж сколько их упало в эту бездну»; спортивные состязания и акций « В здоровом теле – здоровый дух»; конкурс « А ну – ка, парни»; беседы, часы здоровья, устные журналы, диспуты, видео акции и т.д.).

Эффективной формой работы библиотек является выпуск информационных материалов «Последствия курения спайса»; «Последствия употребления наркотиков». В МБУ ДО ДМШ проведены мероприятия: конкурс «Все краски творчества против наркотиков», выставки детских творческих работ. Отдел культуры в рамках подготовки и проведения мероприятий сотрудничает с врачами, инспектором комиссии по делам несовершеннолетних, настоятелем Свято - Ильинского храма.

В муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области в 2015 году в учреждениях культуры проведено района 64 профилактических, антинаркотических мероприятия. В библиотеках МБУК «ЦБС» проведены: час откровенного разговора «Беда зовется наркоманией»; диспут «Поговорим откровенно», урок здоровья «Новому поколению – здоровый образ жизни»; игра-тренинг «Мир без наркотиков»; акция; «Похорони наркотики или они похоронят тебя» и т.д.

В 2015 году филиалы МБУК «Централизованная клубная система» вели свою работу по целевым программам: «Жизнь прекрасна» и «Будущее России». Это Акции по пропаганде здорового образа жизни, театрализованные представления, призывающие задуматься о своём здоровье и о своём будущем. Вот некоторые из проведённых мероприятий: акции против курения «Сигарета – смертельная ловушка!», «Мы выбираем жизнь!», «Здоровая Россия!», конкурс плаката «Мы голосуем против!».

В муниципальном образовании «Монастырщинский район» Смоленской области работники культуры строили работу совместно со специалистом по делам молодёжи и молодёжной политики отдела культуры и спорта в рамках муниципальной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в муниципальном образовании «Монастырщинский район» Смоленской области на 2014-2020 года».

Во всех учреждениях культуры проводились дискотеки-акции под общим названием «Это не забава, это не игра», выставка плаката «Мы - против наркотиков», акция «Наркотики – знак беды», спортивная эстафета «Спорт против наркотиков» и теннисный турнир « Мы за здоровый образ жизни».

23 сентября впервые на территории Монастырщинского района прошла акция «Марш за жизнь». Проведены конкурсные, игровые, познавательные программы: «В мир природы», Улыбка до ушей», «На волнах позитива», «Тропинками Робинзона», «Веселые старты» и др.

В муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области по данной тематике проведено 367 мероприятий, на которых присутствовало 5816 человек. Работа проводилась в рамках долгосрочной муниципальной программы «Комплексные меры противодействия незаконному

обороту наркотиков в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2015-2017 годы.

В 2015г прошли: познавательная программа «Трезвая Россия», развлекательная программа «Танцуй ради жизни», молодежная акция «Поменяй сигарету на конфеты». Также прошли такие мероприятия как: «Осторожно наркотики» - урок предупреждение, игровая программа «Любопытство ценою в жизнь», тематическая программа «Имя беды - наркотик», познавательная программа «Я и вредные привычки», урок здоровья «Наркотики? Откажись от них навсегда».

В краеведческом музее для различных групп был проведён цикл экскурсий под общим названием «Наркотики: знания против миражей». В 2015 году были проведены районные соревнования по лыжам «Лыжный спорт против наркотиков» и летняя спартакиада среди школьников, посвященная международному дню борьбы с наркоманией.

В муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области учреждениями культуры, совместно с учреждениями образования и спорта проводится работа с молодежью в соответствии с Подпрограммой 3 «Реализация молодежной политики» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории муниципального образования Рославльский район Смоленской области» на 2014-2017 годы.

В 2015 году были проведены акции антинаркотической направленности, совместно с Рославльским УФСКН спортивные мероприятия «Спорт – против наркотиков», соревнования по стрит-баскетболу «Оранжевый мяч»; а также городские мероприятия - конкурс рисунка на асфальте и акции «Марш за жизнь!». Были организованы и проведены такие мероприятия как: чемпионаты по интеллектуальным играм «Что? Где? Когда?», игры КВН, фестиваль молодежного творчества «Молодежная весна», конкурс красоты «Мисс Рославль», День молодежи и т.д.

В апреле при участии добровольцев была проведена акция по благоустройству Рославльского городского парка культуры и отдыха им. 1 Мая, в сентябре уборка «Поля Памяти», на летних каникулах ребятами была оказана помощь в ремонте Павловского детского сада и т.д. Вся информация о проведенных и планируемых мероприятиях размещается на официальном сайте Администрации муниципального образования.

В муниципальном образовании «Руднянский район» Смоленской области учреждения культуры ведут регулярную работу в рамках муниципальной программы «Обеспечение законности и правопорядка в муниципальном образовании Руднянский район Смоленской области» на 2014-2016 годы. В рамках акции «10 причин, чтобы не употреблять наркотики» работниками ГДК был организован конкурс плакатов среди школьников. Так в Домах культуры района прошли такие мероприятия: «У здоровья нет каникул» беседы; «Река начинается с ручейка, пьянство – с кружки пива»; «Здоровье сгубишь – новое не купишь; информационная программа «Остановите СПИД»; акция в день борьбы с

наркоманией «Мы выбираем жизнь!»; «Мы ведем здоровый образ жизни!»; «Алкоголь – коварный враг» и т.д.

В Руднянской центральной библиотеке прошли: акция-предостережение "Убей сигаретку - получи конфетку», беседа «Наркомания - мой ад», посвященные Международному дню борьбы с наркотиками. Работники детской библиотеки провели беседу–диспут «Добровольное сумасшествие», были организованы книжные выставки: «Живи без риска» и «Быть здоровым – это модно!» и т.д. Были изданы и распространены сотрудниками памятки и буклеты, направленные на профилактику незаконного потребления наркотиков: «Скажи наркотикам – НЕТ!»; «Десять причин сказать нет наркотикам» и т.д.

В муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области в библиотеках МБУК «Сафоновская РЦБС» провели урок-предупреждение «Наркотиков легких не бывает», слайд-беседы «Над пропастью, во лжи», «Наркотический туман обмана», «Под прицелом умы и души» и т.д. МБУК «Сафоновский городской культурный центр» продолжил работу по реализации основных направлений в области профилактики наркомании. За данный период времени были проведены следующие мероприятия: Областной фестиваль: «Песни Афганской войны», Конкурсная программа «А, ну – ка, парни», Молодёжная акция – «У опасной черты», «Скажи, НЕТ табакокурению» - аналитический час, Дискуссия – встреча «Я выбираю жизнь», посвящённая Всемирному Дню борьбы с курением и т.д.

В сельских учреждениях культурно-досугового типа было проведено 88 мероприятий, на которых присутствовало 997 человек. Формы мероприятий разнообразны: беседы: «Судьбы, разбитые вдребезги», «Наркотики – это не путь, а тупик», «Под властью наркотиков» тематические программы: «Мы против наркотиков», «Друг свободы», «Обманутые судьбы»; конкурсы рисунков: «Пить и курить – здоровье губить», «Если в дом пришла беда»; игровые программы: «Вынужденная посадка», «Конверт желаний», «Веселый урок здоровья», спортивные программы: «Веселая спартакиада», «Мы со спортом очень дружим», «Лесенка здоровья»; показ видеофильма: «Выбери жизнь»; социологический опрос населения: «Почему люди пробуют наркотики?» и т.д.

В муниципальном образовании «Холм-Жирковский район» Смоленской области клубная система включает в себя 17 учреждений. Столько же учреждений входят в МБУК «Холм-Жирковская ЦБС». На территории района действуют и другие учреждения культуры: два музея, детская школа искусств, парк. В клубной системе действовало 161 формирование, которые посещало 1602 чел., из них для детей и молодежи - 97 с числом участников – 917; в библиотечной системе для населения было открыто 31 клубов по интересам с числом участников в них – 349. На территории Холм-Жирковского района в комиссии по делам несовершеннолетних на учете не состоит ни один подросток, употребляющий наркотики. В определенной мере, здесь сыграли роль работники культуры, которые организовывали и проводили для населения, в т.ч. для молодежи и несовершеннолетних различные тематические программы. Это и тематические программы: «Пьянство и курение верный путь к старению», «Наркомания – это путь к безумию», «Пока беда не постучалась в дверь», «Дорога в никуда»;

беседы и диспуты: «Табак твой враг», «Не допусти беды», «Мы хотим жить», «СПИД не спит», молодёжные акции «Смерть на конце иглы»; спортивные программы: «Молодецкие забавы», «Солнце, воздух и вода - нам нужны всегда!» - спортивно-конкурсная программа о здоровом образе жизни и многие другие.

В муниципальном образовании «Краснинский район» Смоленской области учреждения культуры принимают участие в реализации муниципальных программ: «Комплексная программа противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту на 2014 – 2016 гг. на территории муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области»; межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток».

МБУК «Краснинская районная централизованная клубная система» проводит антинаркотические акции: «За здоровое поколение», «Сохрани своё здоровье»; «Мы выбираем жизнь», «Мы за здоровый образ жизни»; правовые часы, лектории: «Цифры и факты», «Сделай правильный выбор» и др.; выставки рисунков: «Зловещая тень над миром», «Скажи наркотикам - НЕТ!». 31 мая на площади п. Красный состоялась музыкально – развлекательная программа «Сегодня на планете хозяева дети», с конкурсами, спортивными состязаниями «Мы за здоровый образ жизни». Во всех Домах Культуры работают 47 детских и молодёжных клубных формирования, в которых занимаются 371 человек.

МБУК «Краснинская централизованная библиотечная система» прошли книжные выставки «Вредным привычкам – книжный заслон», «Скажи сигаретам – НЕТ!», «Жизнь прекрасна – не рискуй напрасно!», «Наркотики - страданье и беда, давайте скажем жизни «ДА». Проведены тематические беседы: «Здоровым быть или курить», «Жизнь прекрасна», «Дым сигарет - мне в этом дыме места нет» и т.д. Издан информационный буклет «Ваше здоровье в ваших руках» - по вопросам профилактики наркомании, токсикомании. В МБУК «Детская школа искусств п. Красный» были проведены: урок-беседа о вреде алкоголизма «Пиво: мифы и реальность», «Об этом с тревогой говорят родители, выставка плакатов на тему: «Мы против вредных привычек!».

В муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области в Доме культуры прошли мероприятия из цикла программ по профилактике наркомании «Наркотики - суррогат счастья и источник бед»: тематические программы «Он угасал у тебя на руках»; «Все о наркотиках»; «Выбери жизнь». Прошел районный конкурс «А, ну-ка, парни!». Работа библиотек района по профилактике наркомании и вредных привычек ведется в тесном сотрудничестве с Шумячской средней школой, школами района, с Шумячской районной больницей. Организуются круглые столы, проводятся различные мероприятия к таким датам, как Международный день борьбы с табакокурением, Международный день борьбы с наркоманией, Всемирный день здоровья, Всемирный день борьбы со СПИДОМ, беседа «Молодежь и книга против наркотиков», акция «Марш за жизнь», конкурс – игровая программа «Наше здоровье в наших руках». В 2015 году изданы: информационно - методическое пособие «За здоровый образ жизни» и дайджест «Горький дым смерти».

Оформлены тематические уголки «Осторожно: зло!», «Выбери жизнь!», «Раздели чужую боль», организуют книжные выставки – просмотры, проводят обзоры литературы.

В муниципальном образовании «Велижский район» Смоленской области учреждения культуры принимают участие в реализации двух муниципальных программ: «Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Велижском районе на 2014-2016 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «За здоровый образ жизни».

В рамках этих программ прошли акции: «День без табака», «Жизнь без наркотиков», «СПИД – чума века». Ежегодно в ЦБС проходит Всесоюзный день правовой помощи детям. Издан ряд информационных буклетов: «Стоп – спайсы». В МБУК «Велижская ЦБС» прошли: выставка «Прекрасный мир без сигарет», час информации «Здоровый образ жизни – мода или норма?», акция «Молодёжь без табака». Работники библиотеки провели социологический опрос населения «Ваше отношение к курению» и профилактическую акцию, посвящённую дню борьбы со СПИДом. ЦБС приняла участие в областной акции «Сообща, где торгуют смертью» и акции «Марш за жизнь». Для детей и молодежи в РДК прошли следующие мероприятия: «Путешествие на планету здоровья», «Умей сказать нет», «Здоровье – это здорово», «Час здоровья», «Курение или здоровье – выбор за вами», «Здоровому образу жизни – да! да! да!», «О спорт – ты мир», «Весёлый урок здоровья». Организованы 3 акции: «Умей сказать нет», «Здоровому образу жизни – да! да! да!», «SOS», на которых присутствовало 440 человек. Методический отдел МБУК «Велижская ЦБС» организовал и провел 2 смотра среди учреждений культуры; районный смотр мероприятий «За здоровый образ жизни» и районный конкурс агитационно – творческого марафона «Жить здорово – это здорово!», лучшие программы были показаны на районном семинаре.

В муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области принята Программа «По усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений на территории муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 2014- 2017 гг.». На базе МБУК МКДЦ «Комсомолец» организован ряд мероприятий: демонстрация документального фильма «Я выбираю жизнь»; беседа работника подразделения с подростками-наркоманами; концерт рок-музыки, антинаркотической направленности. На базе сельских Домов культуры также были проведены мероприятия: вечер спорта «Молодёжь против наркотиков»; тематическая программа «Дети против наркотиков»; конкурс плакатов и рисунков «Жизнь и наркотики»; тематическая дискотека «Умей сказать наркотикам «Нет!» с демонстрацией слайдов.

В МБУК «Гагаринская МЦБС» прошел День здорового образа жизни «Горькие плоды сладкой жизни», а также показан фильм «Наркотическое путешествие в один конец». Библиотеки строят свою работу в тесном контакте с организацией «Родители против наркотиков». В библиотеках оформлялись книжные выставки «Сигарета-это яд, он опасен для ребят», «Такие разные дороги в бездну», «Цена зависимости - жизнь», «Здоров будешь – все добудешь»,

«Рецепт народный – эффект бесподобный», «Образ жизни - только спорт» и др. В мае 2015 года прошло открытие молодёжного форума «Я выбираю жизнь». Молодому поколению в ходе спортивных мероприятий прививаются привлечение к здоровому образу жизни, активная жизненная позиция и повышение уровня правосознания.

В муниципальном образовании «Духовщинский район» учреждениями культуры проведены: молодёжная акция «Мы - граждане России»; фестиваль молодёжных коллективов; волонтерская акция «Твори добро»; игры КВН. Организованы и проводятся физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия под общим названием «Юность России»: «Кожаный мяч», «Оранжевый мяч», «Шахматная королева», «Волейбол». Проведены мероприятия: конкурс «Знатоки родного края», участие в областном конкурсе «Россия туристическая», районный конкурс «Лучший экскурсовод». Проведен фестиваль патриотической песни «Красная гвоздика», так же организована выставка плакатов, посвященная подвигам защитников Родины «Моя страна – моя Россия». В библиотеках района, в рамках пропаганды здорового образа жизни проведены: тематический вечер «Наркомания – знак беды», информационный час «От книги к здоровью и спорту», тематический урок «О вреде алкоголя, табакокурения, наркомании», урок здоровья «Я здоровье берегу, сам себе я помогу» и др.

В Озерненском Доме культуры были проведены: культурно-спортивный праздник «Лыжня Озёрного - 2015», познавательная программа, «Сделаем мир чище», экологический рейд, дискотека-акция «Молодёжь против наркотиков», «Мифы и факты о курении», социальный опрос среди молодёжи, «Быть здоровым - это стильно», акция «Я выбираю здоровье», тематическая программа, «За мной - будущее!», концерт «Россия -здоровая нация», спортивная программа в день физкультурника, «День добрых дел».

В МБУК «Кинотеатр «Заря» совместно с отделом образования, отделом внутренних дел был организован кино марафон «Будущее без наркотиков» с показом хроникально – документальных фильмов для молодежи и школьников.

Причины и условия, оказывающие влияние на наркотизацию населения

Информация о вредных веществах, в том числе наркотиках и их изготовлении находится в интернете в свободном доступе. Современные дети и подростки, находясь под воздействием непрерывно возрастающих стрессовых ситуаций, не всегда готовы к их преодолению, что в ряде случаев приводит к негативным последствиям. В сложившихся условиях в подростковой среде возникают предпосылки к поиску различных средств, помогающих преодолеть стрессы, в числе которых наркотические и психотропные вещества, алкоголь.

Большой объем неорганизованного свободного времени подростков и неумение распорядиться им, нередко приводит детей к социальным проблемам. Сегодня как никогда важно заполнить социальную нишу потребностей молодежи в развивающем и творческом досуге. Лучшая методика борьбы с наркоманией и алкоголизмом – профилактика.

Работу субъектов профилактики наркомании на территории Смоленской области в 2015 году следует признать эффективной и оказывающей значительное влияние на улучшение наркоситуации в регионе.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Факторами, осложняющими оперативную обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Смоленской области являются:

1) Наличие компактно проживающих цыганских этнических групп (около 7000 лиц), основная деятельность большинства из которых – наркобизнес.

Места их компактного проживания, так называемые цыганские поселки, располагаются: в г. Смоленске (микрорайон «Поляна», район улиц Краснофлотская, Рославльское и Витебское шоссе) - численность около 2500 человек; в пос. Южный и пос. Вадино Сафоновского района - около 1000 человек; на территории Пристанционного поселка г. Ярцево - около 700 человек; в г. Рославле, пос. Остер, д. Павловка, д. Большие Кириллы, д. Плетни Рославльского района - около 430 человек; в г. Вязьма и Вяземском районе - около 487 человек; в г. Рудне - около 100 человек; в г. Починок - около 30 человек.

Основными источниками доходов указанных лиц является предпринимательская деятельность, связанная с торговлей, подсобное сельское хозяйство, а также доходы, получаемые от незаконного оборота наркотиков.

Кроме того, часть лиц цыганской национальности равномерно расселены и проживают на территории ряда городов и районов Смоленской области: г. Гагарин и Гагаринский район - 243 человека, пос. Монастырщина и Монастырщинский район - 37 человек, пос. Новодугино и Новодугинский район - 77 человек, пос. Угра и Угранский район - 129 человек, пос. Темкино и Темкинский район - 15 человек.

На территории Смоленской области преступную деятельность в сфере НОН осуществляют около 30 цыганских семей. Непосредственно перевозкой и сбытом наркотиков занимаются цыганки под охраной мужчин и их малолетние дети, в силу чего даже в случае изобличения первые избегают реального наказания ввиду наличия большого числа детей, а последние - как не субъекты преступления. Часто применяется бесконтактный способ сбыта наркотического средства.

2) Наличие на территории области иностранных граждан, прибывших из наркоопасных регионов. На территории Смоленской области мест компактного проживания мигрантов не имеется.

3) Наличие на территории Смоленской области исправительных колоний Федеральной службы исполнения наказаний России – 2-х следственных изоляторов (ИЗ-67/1, ИЗ-67/2, расположенных в г. Смоленске и г. Вязьма), 2-х колоний строгого режима (ИК-100/2, ИК-100/6, расположенных в пос. Вадино Сафоновского района и в г. Рославле), 2-х колоний общего режима (ИК-100/1, ИК-100/3, расположенных в пос. Анохово и пос. Горный Сафоновского района), 2-х колоний поселений (ИК-100/5, ИК-100/7, расположенных в г. Десногорске и

пос. Верховье Смоленского района) и 1 лечебное учреждение (Сычевская психиатрическая больница специального типа с интенсивным наблюдением Росздрава (СПБ СТИН), расположенная в г. Сычевка).

В указанных учреждениях ФСИН России отбывают наказание 5586 человек, в том числе за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ - 1604 человека.

Наиболее сложная оперативная обстановка сложилась в Сафоновском районе, где расположено 3 спецучреждения и Рославльском районе - 2 учреждения.

Основными способами доставки наркотических средств осужденным являются: переброс наркотиков на охраняемую территорию, их пересылка почтовыми отправлениями, передача в продуктах питания, а также доставка наркотиков сотрудниками и работниками спецучреждений. Поступление наркотических средств в учреждения исполнения наказаний осуществляются из городов Смоленской области, а также из других регионов России.

В отчетном периоде 2015 года, в результате проведения совместных мероприятий с оперативными подразделениями УФСИН России по Смоленской области, выявлено 31 преступление, связанное с доставкой наркотиков в места лишения свободы, из незаконного оборота изъято 1895,297 г. наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

4) Приграничное расположение региона и развитая сеть автомобильных и железных дорог. Границу с РБ в пределах региона пересекают 2 железнодорожные магистрали (в т. ч. международного значения - Москва-Брест). 3 автодороги государственного и 7 - областного значения, более 50 дорог улучшенного и грунтового покрытия, связывающих населенные пункты приграничных районов обоих государств. Движение автотранспорта по этим дорогам, практически не контролируется, что в свою очередь, создает предпосылки к организации каналов контрабандного ввоза наркотиков на территорию России и незаконной миграции граждан третьих стран.

Структура наркотиков, изъятых правоохранительными органами из незаконного оборота в Смоленской области, отражает структуру нелегального рынка наркотических средств Смоленской области. Анализ наркорынка показал, что основная доля изъятых наркотических средств на территории Смоленской области приходилась на марихуану, синтетические наркотические средства, в том числе «курительные смеси», героин.

Средние цены «черного» рынка по наиболее распространенным видам наркотиков выглядят следующим образом:

Вид НС, ПВ (единица измерения)	Розничная цена за 1 грамм (руб.)
Героин	2000-2400
Марихуана	90-600

Вид НС, ПВ (единица измерения)	Розничная цена за 1 грамм (руб.)
Гашиш	600
Амфетамин и его производные	700-1300
Кокаин	7000
Метадон	3000
Метамфетамин	700-1400

Анализ динамики изменения цен на наркотические средства, находящиеся в незаконном обороте на территории Смоленской области, показывает, что они не претерпели существенных изменений и остаются практически на прежнем уровне, имея некоторую тенденцию к увеличению.

В структуре наркорынка Смоленской области происходят изменения. Если ранее основную долю в общей массе наркотиков, составлял более дешевый экстракт маковой соломы, то в настоящее время это героин, гашиш, марихуана, синтетические наркотики, в том числе «спайсы». Это связано с перекрытием Управлением ФСКН России по Смоленской области крупных каналов поступления ЭМС из республики Украина.

Героин, по имеющейся информации, контрабандно поступает на территорию области автомобильным транспортом по следующим направлениям:

- из среднеазиатских республик, через территорию других субъектов РФ;
- из стран Западной Европы через территорию Республики Беларусь, Тверскую, Псковскую области и г. Москвы.

Синтетические наркотики ввозятся наркокурьерами контрабандным путем из стран Западной Европы и Прибалтики через Республику Беларусь, Ленинградскую и Псковскую области. Курительные смеси поступают из Московской области.

Гашиш поступает из Западной Европы через Республику Беларусь, а также из г. Москвы и Ленинградской области.

Незаконная перевозка наркотических средств осуществляется преимущественно с использованием автомобильного транспорта, находящегося как во владении виновных, так и с привлечением сторонних водителей.

За 2015 год Управлением ФСКН России по Смоленской области зарегистрировано 12 преступлений, предусмотренных ст.226.1, ст. 229.1 УК РФ. Окончено предварительным расследованием 8 уголовных дел (15 преступлений), которые направлены в суд с утвержденным прокурором обвинительным заключением. К уголовной ответственности привлечено 10 лиц.

В выявленных случаях незаконной транспортировки наркотических средств с использованием автомобильного транспорта применялись методы их сокрытия в технических полостях транспортных средств и в предметах одежды лиц, их перевозивших. Часто наркотические средства хранятся в нежилых заброшенных домах, подсобных помещениях, подвалах, чердаках. Характерен

способ транспортировки НС с использованием почтовых отправлений. Имеет место незаконное перемещение НС на территорию исправительных учреждений.

В 2015 году правоохранительными органами Смоленской области выявлено 1380 наркопреступлений, в аналогичном периоде прошлого года (АППГ- 1493), из которых 692 или 50,1% выявлено Управлением ФСКН России по Смоленской области (далее - Управление).

Зарегистрировано 1160 тяжких и особо тяжких наркопреступлений (АППГ - 1211). Выявлено 880 преступлений, связанных со сбытом наркотиков, (АППГ - 934). Доля преступлений, выявленных Управлением, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом – 54,2%.

В результате деятельности Управления из незаконного оборота изъято 71042 грамма наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Количество фактов значительных изъятий наркотических средств и психотропных веществ по классификации УНП ООН, выявленных Управлением, составило 171, что в 2,3 раза больше АППГ (76).

Правоохранительными органами области предварительно расследовано 834 наркопреступления (АППГ- 839). Управлением расследовано 373 преступления, что составляет 44,7% от общего количества предварительно расследованных преступлений в регионе.

Управлением планомерно ведется работа по борьбе с организованными формами наркопреступности. В отчетном периоде предварительно расследовано 69 уголовных дела (АППГ- 59, динамика: +16,9%), по преступлениям, совершенным группой лиц по предварительному сговору, а также в составе организованной преступной группы и преступного сообщества.

Важнейшим направлением деятельности Управления является борьба с организацией и содержанием притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ. В 2015 году Управление сосредоточило усилия на выявлении содержателей наркопритонов в составе группы лиц по предварительному сговору, что позволило расследовать в 1,5 раза больше преступлений, предусмотренных ч. 2 ст.232 УК России, нежели в АППГ. Так, за январь-сентябрь расследовано 9 преступлений данной категории (АППГ - 6).

Другим приоритетным направлением деятельности Управления является перекрытие контрабандных каналов поставки наркотиков. В 2015 году предварительно расследовано 15 преступлений, предусмотренных ст.226.1, ст.229.1 УК России (АППГ – 10, динамика: +50%).

В 2015 году Управление совершенствовало приемы и методы работы по подрыву экономических основ и ликвидации финансовой базы наркобизнеса, борьбы с легализацией наркодоходов. Предварительно расследовано 5 преступлений, предусмотренных ст. 174.1 УК России (АППГ - 3, динамика: +66,7%), сумма легализованных денежных средств, полученных преступным путем, составила 3 млн. 175 тыс. руб. (АППГ – 2 млн. 457 тыс. руб, динамика: +29,2%),

В 2015 году в суд направлено 245 уголовных дел (АППГ - 289, динамика: - 15,2%), однако, число обвиняемых в расчете на одно УД составило - 1,25 (АППГ - 1,17, динамика: +7%).

Продолжается работа по выявлению административных правонарушений. За 2015 год выявлено 524 административных правонарушения (АППГ - 545, динамика: -3,9%).

6. Оценка реализации целевой региональной антинаркотической программы.

Финансирование антинаркотических мероприятий областной государственной программы «Развитие здравоохранения в Смоленской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 11.03.2015 № 109 в 2015 году составило 1290 тыс. рублей.

В ходе реализации мероприятий:

1) Приобретено для химико-токсикологической лаборатории областного наркологического диспансера (далее – ХТЛ) тест-систем и реактивов, необходимых для медицинского освидетельствования лиц, незаконно потребляющих наркотики на сумму 1 220,0 тыс. руб. (100%).

За 2015 год в ХТЛ освидетельствовано 6432 человека, из них 5911 взрослых, 497 подростков и 24 ребенка. На предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ освидетельствовано 3472 человека, из них 2997 – взрослых, 461 – подросток и 14 детей. Положительные результаты выявлены у 1090 обследованных (1045 взрослых, 37 подростков и 8 детей).

На предмет потребления алкоголя освидетельствовано 2960 человека, из них 2914 – взрослых, 36 – подростков и 10 – детей. Положительные результаты подтверждены у 1503 обследованных (1392 взрослых, 5 у подростков, 6 – у детей)

2) Приобретено иммуно-хроматографических экспресс-тестов на сумму 70,0 тыс. руб. (100%) и проведено тестирование 294 учащихся в общеобразовательных учреждениях на предмет выявления среди подростков и молодежи лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества без назначения врача в том числе:

Название образовательного учреждения	Кол-во учащихся, которым было предложено пройти добровольное тестирование	Кол-во учащихся, отказавшихся от тестирования	Кол-во учащихся, прошедших добровольное тестирование	Кол-во положительных результатов
Сафоновский филиал ОГБПОУ СмолАПО	30	3	27	-
Смоленский колледж телекоммуникаций	32	-	32	-
Смоленский техникум железнодорожного транспорта, связи и сервиса	25	-	25	-
Смоленский автотранспортный	20	-	20	-

техникум				
МБОУ средняя школа № 1 г.Десногоск (учащиеся 9-11 классов)	110	-	110	-
ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»	80	-	80	-

Тестирование детей и подростков проводится анонимно. В случае массового и обязательного обследования выборочного контингента несовершеннолетних значительно повышается эффективность данного мероприятия в связи с вовлечением в процесс обследования, в том числе контингента из группы риска (дети из неблагополучных семей, дети-сироты, учащиеся с низкой успеваемостью, аддиктивным поведением).

7. Оценка состояния наркоситуации в Смоленской области (по муниципальным образованиям) в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации с графическим наложением на карту Смоленской области (см. приложение №1).

8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации.

В 2015 году наркоситуация на территории Смоленской области не претерпела существенных изменений. Уровень наркотизации населения по-прежнему остается высоким. Несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами административные, уголовно-процессуальные и профилактические меры, оперативная обстановка в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Смоленской области остается сложной и ее можно охарактеризовать как стабильно напряженную. Такой вывод подтверждается устойчивым ростом показателей, отражающих негативные тенденции, происходящие в сфере незаконного оборота наркотиков. Организованный наркобизнес постоянно предпринимает попытки создания новых каналов доставки наркотиков в регион, меняет способы их распространения, тщательно маскирует места их хранения, совершенствует механизмы легализации наркодоходов.

На территории региона наиболее распространенными видами наркотиков, находящихся в незаконном обороте, являются: марихуана, маковая солома, героин, метамфетамин, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола (курительные смеси).

Наблюдающиеся высокие цены на наркотические средства опийной группы будут способствовать образованию иных форм наркоинфраструктуры. В результате могут получить распространение препараты не менее опасные по своим последствиям, чем природные опиаты. Особую озабоченность вызывает

распространение курительных смесей на основе синтетических аналогов тетрагидроканнабинола.

Таким образом, с учетом тенденции изменения оперативной обстановки, в 2016 году прогнозируется: дальнейшая активизация преступной деятельности, направленной на создание новых каналов контрабандной доставки наркотиков; формирование для этих целей организованных преступных групп и дальнейшее стремление наркобизнеса к легализации полученных от сбыта наркотиков доходов.

Работа по противодействию незаконному обороту наркотиков, проведение мероприятий по профилактике их немедицинского потребления, а также реабилитации и ресоциализации наркопотребителей является приоритетной и будет продолжена.

Кроме этого приоритетными направлениями деятельности правоохранительных органов в 2016 году представляются:

- выявление источников и перекрытие каналов поступления в незаконный оборот наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их прекурсоров, в т.ч. с использованием транспортной инфраструктуры;

- дальнейшая активизация и совершенствование работы по выявлению и документированию деятельности организованных групп и преступных сообществ (в первую очередь этнических), причастных к организации каналов поставки (в том числе контрабандных каналов) и сбыту наркотиков на территории региона;

- противодействие контрабанде наркотических средств и психотропных веществ;

- подрыв экономических основ наркопреступности и борьба с легализацией наркодоходов;

- борьба с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ, а также сбытками синтетических наркотиков и марихуаны в местах массового досуга молодежи;

- снижение количества наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, находящихся в незаконном обороте на территории Смоленской области;

- профилактика наркомании (в первую очередь в молодежной среде).

С учетом целенаправленности оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и наступательности реализуемых в условиях межведомственного взаимодействия предупредительно-профилактических мероприятий значительного повышения уровня наркотизации населения Смоленской области не прогнозируется.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Смоленской области и в Российской Федерации.

В 2015 году на заседаниях Антинаркотической комиссии в Смоленской области рассматривались наиболее актуальные вопросы противодействия распространения наркомании и по итогам их рассмотрения, в целях стабилизации

наркотической и криминогенной ситуации в Смоленской области в 2016 году, приняты следующие основные решения:

- при координирующей роли УФСКН России по Смоленской области, на основании совместных планов и соглашений по взаимодействию, продолжить проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и привлечение к уголовной ответственности лиц, причастных к незаконному ввозу и распространению наркотиков, пользующихся повышенным спросом в молодежной среде на территории оперативного обслуживания;

- продолжить практику проведения рейдовых мероприятий в местах массового досуга молодежи с привлечением сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Смоленской области, а также врачей - наркологов ОГБУЗ «Смоленский областной наркологический диспансер»;

- организовать и по отдельным планам провести мероприятия, направленные на антинаркотическую пропаганду и профилактику наркомании и наркопреступности среди учащихся средних школ, студентов колледжей и высших учебных заведений, находящихся на территории Смоленской области;

- совместно с Департаментом Смоленской области по внутренней политике и председателями антинаркотических комиссий муниципальных образований Смоленской области активнее использовать возможность освещения в областных и районных средствах массовой информации деятельности волонтерских объединений региона в интересах вовлечения молодежи в ряды активных участников антинаркотических мероприятий;

- Департаменту Смоленской области по здравоохранению, Департаменту Смоленской области по социальному развитию обеспечить корректировку и финансирование программ субъекта Российской Федерации в части, касающейся включения в них мероприятий, предусматривающих:

а) комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

б) повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

- УФСКН России по Смоленской области подготовить предложения по формированию на территории Смоленской области благоприятных условий для создания некоммерческой организации, ориентированной на деятельность по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- Департаменту Смоленской области по здравоохранению совместно с Департаментом Смоленской области по социальному развитию разработать план («дорожную карту») создания регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- Департаменту Смоленской области по здравоохранению совместно с УФСКН России по Смоленской области, Департаментом Смоленской области социальному развитию проработать вопрос создания мотивационного центра

(сети кабинетов) на прохождение комплексной реабилитации и ресоциализации потребителями наркотиков;

- руководителям исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области принять меры по организации деятельности муниципальных антинаркотических комиссий в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

- Департаменту Смоленской области по внутренней политике, Департаменту Смоленской области по социальному развитию во взаимодействии с УФСКН России по Смоленской области:

а) разработать комплекс мер, направленных на информационную и иную поддержку негосударственных организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

б) изучить положительный опыт субъектов Российской Федерации (Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Пермского края, Псковской области, г. Москвы, Курской области) по адресной поддержке наркопотребителей, с использованием сертификата на социальную реабилитацию и ресоциализацию, и принять меры по его апробации и внедрению на территории Смоленской области.

- Департаменту Смоленской области по здравоохранению совместно с УФСКН России по Смоленской области, Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи продолжить мероприятия тестирования учащихся средних школ, студентов колледжей и высших учебных заведений, на предмет выявления среди подростков и молодежи лиц, допускающих употребление наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ без назначения врача;

- Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи совместно с Департаментом Смоленской области по здравоохранению, УФСКН России по Смоленской области, УМВД России по Смоленской области на базе образовательных учреждений региона продолжить проведение индивидуальных консультаций подростков и их родителей с наркологами, психологами, с целью ознакомления с природой наркомании, механизмами формирования зависимости, влияния семейных отношений и стиля воспитания на развитие предрасположенности к наркотической зависимости.

**Аппарат Антинаркотической комиссии
в Смоленской области**